

開發中國家的社會安全與老年人口

眾所皆知，過去數十年間西方國家的平均餘命（life expectancy）不斷地增加，並且仍在持續上升。然而，令人驚訝的是，開發中國家的老年人口比例上升速度竟然快於已開發國家。此外，在某些情況下，新興國家的平均餘命也超過富裕國家。現今世界上大部分的高齡者生活在沒有老年退休金（養老金）的低收入國家。ILO 見習員 Alyssa Sewlal 指出，50 年後這些國家將會有高達 80% 的老年人口。

在 1950 年代初期，世界各國的零歲平均餘命（life expectancy at birth）大致上為 46.6 歲。但到了 2010 至 2015 年間，預測應為 68.9 歲。亞洲地區人口在 1950-1955 年間的平均餘命為 41.2 歲，預計於 2010-2015 年間將會達到 70.3 歲。除了平均餘命增加外，許多國家的出生率也下降許多，導致 60 歲以上之高齡者迅速成長。然而，人口老化的情況正發生在開發中國家，資源有限的政府須在短時間之內確保有效的退休收入計畫（retirement income schemes）能一次到位。

印度的情況

印度的例子值得注意！現今，印度有幾近 8,000 萬的老年人口，這數字在未來幾年將會持續增加。造成人口急遽變化的原因很多，但多與教育、醫療、衛生、家庭規劃的進步有關。

除了影響人們能活多久外，這些進步也改變了印度的社會面向（social dimensions），特別是印度最為獨特的特徵之一：複合家庭制（the joint family system）。

在印度，傳統上成年子女仍會繼續與父母或公婆同住，以確保能發揮照顧及扶養高齡者的重要功能。但也因為印度經濟迅速地發展，這種情況也慢慢地改變，亦使得印度高齡者的處境十分艱難。在印度，非正式老年養老金收入保障制（old-age income support systems）一直存在，惟因最近拒絕將非正式經濟中的勞動力納入，使得由國家資助的退休金制度得以發展。

印度國家受僱者國家保險組織（the Employees' State Insurance Corporation）保險委員（Commissioner）Bimal Kanti Sahu 指出，一些政策制定者認為應藉由頒布法令來強制成年子女照顧雙親及親屬以便振興複合家庭制。但他提到這些政策實際上可能會使問題進一步惡化。也有人建議不論是利用公共或私人方案，都應該強化工作人口的退休儲蓄。另一方面，印度似乎得在傳統的家庭支持與自我支持形式的養老金和其他退休方案間取得平衡。

老化：開發中國家與新興國家的主要挑戰

ILO 在國勞大會中的報告指出，照顧持續增加的老年人口不僅是印度所面臨的挑戰，對於其他人口快速老化的國家如非洲、亞洲、拉丁美洲亦然。老年人口比例日益地增加，如印度，這也意味著這些國家的資源將被過度使用（severely stretched）。正如報告所指出，多數老年人於非正式經濟體系中從事勞動，很少或根本沒有任何社會安全方案補助他們，這也代表它必須優先解決提供適當社會安全措施（provision）的問題。

有關發展的相關論述常著重於限制社會支出，然而，現今人們普遍了解增加社會支出是必要的。在國勞大會報告中，ILO 社會安全專家指出一個完善的社會保障方案，特別是以社會安全養老金為形式的方案，對於經濟發展也不至於是個障礙，同時也證明此類方案對於防止貧窮與消除整個生命週期中的不安全感是非常有效的。再者，他們也扮演了穩定經濟的角色。

開發中國家得以負擔基本的社會安全最低標準

一些金融機構和經濟學家皆認為開發中國家無法負荷社會安全方案的支出；然而，危機仍存在它好的一面，可謂它顯示了社會安全給付與救濟的可貴。事實上，ILO 社會安全團隊指出所有國家都負擔得起一整套設計得宜的基本社會安全計畫，因其支出僅占國民生產毛額的一小部分比例。這些方案成功之關鍵在於是否能按部就班地執行。

社會安全一直以來都是已開發國家鮮明的元素之一，其扮演緩和生命週期危機與經濟危機雙重打擊的重要角色，並且能有效地減少

收入不平等。新興國家與開發中國家必須要規劃執行一個全民的社會安全方案，尤其若不採取任何措施，國家將很快就會面臨廣大老年人口淪為貧困的窘境。然而，值得一提的是，Bimal Kanti Sahu 認為對於這些老年人口其實在他們年輕時已為自己國家發展貢獻相當心力的具體認知是相當重要的，我們必須確保這些高齡者能在餘生中活出生命的尊嚴。

(資料來源：ILO 網站)