

第 11 屆臺紐經濟合作協定背景與勞工委員會會議成果

呂昆霖 | 勞動部綜合規劃司 科員



▲ 第 11 屆臺紐經濟合作協定貿易與勞工委員會會議台北會場與會人員合影

本屆（第 11 屆）臺紐經濟合作協定（The Agreement between New Zealand and the Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen, and Matsu on Economic Cooperation，以下簡稱 ANZTEC）貿易與勞工委員會會議，於台北時間去（2024）年 11 月 26 日上午以視訊方式召開，就臺紐雙方「勞動情勢發展」說明，並針對「工時制度、彈性措施及勞雇關係與爭議處理」、「職業安全衛生相關政策及措施」及「綠色經濟及勞動市場政策」等議題深入交流討論。最後共同決議本年下屆（第 12 屆）會議，將於台北舉行，續就本次會議所關切各項議題深化討論。

壹、背景：臺紐經濟合作協定

紐西蘭是台灣重要國際經貿夥伴，亦為亞太經濟合作組織（Asia-Pacific Economic Cooperation，以下簡稱 APEC）及國際勞工組織（International Labour Organization）等國際組織會員，與紐方發展合作夥伴關係對我國國際參與深具意義。雙方於 2013 年 7 月 10 日簽署締約簽署 ANZTEC，旨在透過消除貨品、服務貿易及投資障礙，達成臺紐之間貿易開放及自由化等目標，共創可預測、透明及穩定之商業環境。

ANZTEC 內容共計 25 章，其中，第 16 章「貿易與勞工」規定雙方應促進各

自境內工作條件及生活標準改善，並以締約方會議等對話合作方式，健全勞動政策與措施。勞工專章於紐西蘭之聯絡點為紐西蘭商業、創新與就業部（Ministry of Business, Innovation, and Employment，以下簡稱MBIE），該部提供政策、服務、諮詢和管制，以支持紐西蘭經濟業務成長。

為此，臺紐雙方自2014年起即依上開規定，每年定期召開貿易與勞工委員會會議，共同推動臺紐雙方於各項經貿及勞動議題之合作，奠定良好基礎，至去年為止已召開11屆會議，並依雙方關心或關注之勞動情勢，持續更新會議討論議題。

本屆會議循例就雙方「勞動情勢發展」辦理簡報，並延續第10屆會議決議，就「綠色經濟及勞動市場政策」廣續討論，另因應紐西蘭推動《2003年休假法（Holiday Act 2003）》與《2000年勞雇關係法（Employment Relations Act 2000）》等修法工程以及我方推動「營造業墜落打擊年」等最新重點業務，因此加入「工時制度、彈性措施及勞雇關係與爭議處理」及「職業安全衛生相關政策及措施」等議程，共計4大議程。

►貳、會議紀實：勞動情勢發展

會議於去年11月26日台北時間上午9時開幕，經雙方代表致詞後正式進入議題討論，首先為「勞動情勢發展」。紐方由MBIE國際勞動政策小組顧問Patricia Feria報告紐國去年勞動情勢發展：截至去年9月，紐西蘭勞動力年增長率放緩至0.6%，原因包含移民減少及青年就業率

下降等。淨移民人數雖處於高位但趨於緩和，主因係澳大利亞經濟表現相對強勁，促使移民由紐西蘭移居澳大利亞。

我方由勞動部綜合規劃司科長黃君浩報告我國去年勞動情勢發展：首先，《最低工資法》自本年年起將取代「基本工資」接續保障基層勞工經濟生活，藉由專法制定，完善最低工資審議機制。

其次，《性別平等工作法》於去年3月8日修正施行，強化雇主防治職場性騷擾責任，建立外部公權力申訴調查機制，並增訂最高負責人或僱用人為性騷擾行為人之行政罰。

第三，《勞動基準法》第54條於去年7月31日修正施行，明定勞雇雙方得協商延後強制退休年齡。

第四，推動「營造業墜落打擊年」方案，透過墜落重大職災停工處分、加強監督檢查、舉辦建設公司或大型工程業主高階主管座談，同時推動工程規劃、設計及施工階段之安全衛生合作事項，以期達到職場減災目標。



◎參、會議紀實：工時制度、彈性措施及勞雇關係與爭議處理

雙方接著針對工時與勞雇關係議題，深入討論我國工時制度與育兒彈性措施，紐西蘭則分享紐國休假法案之修法進度。

我方由勞動部勞動條件及就業平等司專門委員李怡萱報告我國工時制度與幼兒照顧彈性措施：我國工時制度分為一般工時規定、彈性工時制度及特殊工時規定。法定工時於 2016 年修正為一週 40 小時。與鄰近及其他國家比較，符合國際趨勢。國定假日天數為 12 日，另有婚喪事病假及依工作資歷提供之有薪特別休假，並自 2017 年起增加職場新鮮人特別休假，友善育齡父母。幼兒照顧彈性措施包含彈性上下班時間、減少每日工作時間及部分時間工作等。

紐方由 MBIE 國際勞動政策小組首席顧問 Shay Duckworth 報告勞雇標準與勞雇關係目前業務，紐西蘭政府去年 9 月發布《2003 年休假法》法案草案進行諮詢，以解決勞雇雙方權益及計算方式不明確等長期問題。《2000 年勞雇關係法》之修法方向聚焦承攬關係明確化及個人申訴流程簡化等，確保企業及勞工在明確同意採取承攬合約時，能對該關係之性質有清楚認識；並為個人申訴流程設立收入門檻及救濟資格。

◎肆、會議紀實：職業安全衛生相關政策及措施

本次會議亦討論職業安全衛生相關政策及措施，我方概述去年「營造業墜落打

擊年」之背景、措施及成效；紐西蘭則詳細介紹《2015 職場健康安全法（Health and Safety at Work Act 2015）》及相關法規修法改革情形。

我方由勞動部職業安全衛生署職業安全組組長朱文勇報告我國推動「營造業墜落打擊年」相關規劃辦理情形。「營造業墜落打擊年」減災策略包含建置平台、部會合作、教育訓練、媒體宣傳、外部資源及監督檢查等策略。統計去年迄 11 月 14 日止之營造業墜落重大職災死亡人數為 74 人，較前 3 年同期平均值減少 9 人，較去年減少 19 人，墜落職災占比下降至 63.2%，已呈現下降趨勢。未來將參考英國、新加坡等國家施工安全管理制度，持續執行相關減災策略。

紐方由 MBIE 職業健康安源政策首席顧問 Elizabeth Thomas 簡介《2015 職場健康安全法》修法情形。《2015 職場健康安全法》施行至今已近 10 年，為適時檢討相關法規運作良好之處及待改進之處，紐西蘭政府去年 6 月至 10 月推動廣泛且全面之公眾諮詢，瞭解大眾對職業安全健康體系相關經驗，以及該體系面臨之挑戰及改善機會。目前刻正分析回饋意見及內容，以進一步推動政策工作與改革。

◎伍、會議紀實：綠色經濟及勞動市場政策

本屆會議依據上屆會議決議，廣續討論綠色經濟及勞動市場政策。我方分享因應淨零趨勢經濟轉型之研究成果及人才培訓措施，紐方則介紹對在地經濟發展

及勞動力規劃頗有成效之產業別勞動力參與計畫（Sector Workforce Engagement Programme，以下簡稱SWEP）。

我方由勞動部勞動及職業安全衛生研究所主任秘書陳毓雯分享《全球淨零排放趨勢對我國高碳排產業就業市場之影響與因應策略研究—以石化業為例》研究案進度。本研究之動機為針對淨零轉型之可能衝擊，提前規劃以因應勞動市場變化，尤其鼓勵加速石化業淨零轉型，將結合文獻分析、問卷調查、深度訪談、個案研究訪視、專家座談及專家諮詢等方式，綜整政策建議。研究報告預計本年6月公開上網。

勞動部勞動力發展署訓練發展組科長周素蘭則報告本部因應「綠色經濟」發展之人才培訓措施，本部為提升我國15歲以上之勞動力的職場競爭力，由中央結合地方訓練夥伴，因應產業與地方發展，依人生不同階段需求，針對青年、失業者及在職者提供不同訓練方案，盼能提升勞工知識、技能及態度。

紐方由SWEP組長Andrew McNaught報告SWEP計畫緣起、內容及執行成效。SWEP為一小型行動導向團隊，與營造業、園藝與葡萄栽培業、酪農業、公路貨運業、觀光業、水產養殖業以及老人安養院等產業合作，旨在推動研究發現及倡議，對移民、教育與福利等領域發揮影響與變革。為此，SWEP推出多項倡議計畫，包含推動營造業設立工作與技能中心、園藝與葡萄栽培業建立供需模型、公路貨運業集資建立產業協調員制度，以及酪農業制

定產業學徒制度等。因應COVID-19疫情，SWEP接掌地方發展處一系列計畫管理，如今已由地區經濟發展團隊轉為就業、技能與移民政策團隊，未來將持續為關鍵產業發展勞動力規劃機制。

►陸、未來展望

會議最後，雙方就會議未來規劃交換意見。紐西蘭支持下屆ANZTEC貿易與勞工委員會會議於本年由我方主辦，並建議爾後每2年輪流主辦召開貿易與勞工委員會會議（即第13屆會議於2027年由紐方主辦），透過更長時間籌備工作保障會議品質，並透過APEC場域及雙邊關係持續交流及合作。我方對紐方提案表示同意，並說明因雙方仍有許多其他機會及場合持續聯繫交流，相信無論當年度是否召開貿易與勞工委員會會議，雙方對話機制都將保持暢通。

勞動部綜合規劃司副司長謝青雲於閉幕式表示，本次會議雖無法實體會面討論，但我方仍獲益良多，除互相分享勞動情勢發展，也瞭解對方在工時制度、職業安全衛生法規及綠色經濟等議題面臨的問題現狀、保障勞工權益相關措施及成效，為雙方帶來政策啟發，期待雙方持續就重要政策議題及法制發展交流分享，並期望本年能於台北舉辦實體會議，共同穩固雙方的對話基礎與情誼。