

台灣青年工會幹部的國際參與展望

張惟皓 | 中華民國全國總工會 副理事長



▲ 2022 年出席國際工會聯合會 ITUC 第 5 屆世界會員大會。

扎根工會、薪火相傳，工運精神是張惟皓對社會的責任與使命。現任中華民國全國總工會（以下簡稱全國總工會）副理事長、國際工會聯合會亞太區（International Trade Union Confederation Asia Pacific, ITUC-AP）青年委員，親歷國際勞工運動，體會台灣工會在世代交替與國際參與中的挑戰與轉型。以青年視野出發，見證全國總工會秉持國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）百年倡議精神，持續捍衛尊嚴勞動、推動世代培力與深化國際交流，期盼激勵更多台灣青年投入勞工運動，共築前瞻且堅韌的工會組織。

壹、全國總工會的歷史定位：從創立走向國際

ILO 於 1919 年依據凡爾賽條約設立，是聯合國轄下最早成立的專門機構之一，致力推動體面勞動與社會正義，並採取政府、雇主與工會三方治理架構。每年 6 月召開的「國際勞工大會（International Labour Conference, ILC）」是全球最高層級的勞動政策協商與標準制定平台，三方代表齊聚一堂，依據普世性原則與三方治理架構，共同討論勞動與社會議題、審議年度計畫與預算，並議決國際公約與建議書。ITUC 是具 ILO 諮詢地位之國際非政府組織，也是 ILC 勞工組的幕僚單位，該組織為全球唯一具普遍性與代

表性的總工會聯盟，涵蓋163個國家與地區、332個會員工會及逾2億勞工。ITUC代表團在ILC深度參與標準、技術與協商委員會，主導政策草擬、條文修訂並監督各國落實核心勞動公約，其組織力與動員能力對全球勞動政策走向具關鍵影響力。

自1948年創立以來，全國總工會始終堅守「勞工權益無國界」的信念，1949年即參與創建（International Confederation of Free Trade Unions, ICFTU）（ITUC前身），並長期於ITUC體系中擔任理事、ITUC-AP執委、婦女與青年委員等職，為台灣唯一具完整會員資格與政策參與權的全國性工會。雖自1971年起台灣在國際場域受限，全國總工會仍積極參與國際勞工會議，推動勞動法制與人權公約實踐，透過ITUC平台與ILO互動，強化普世價值與三方治理法理，持續扮演台灣與國際勞動標準接軌的重要橋梁。

◎貳、國際實踐：勞動外交與政策倡議的觀察與行動

自2022年起，我擔任台北市工人總工會理事長，並加入全國總工會國際事務團隊，四年來參與多場國際會議，包括ITUC-AP青年領導力課程、日本國際勞動財團訓練（Japan International Labour Foundation, JILAF）、國際勞工組織訓練中心（International Training Centre of the ILO, ITCILO）、ILC國勞大會及APEC工作坊等。從觀察與學習起步，至今已投入青年培訓、協助論述撰稿與雙邊會談，深刻體會青年不只是工會未來，更是當下推動改變的力量。

全國總工會每年參與ILC及ITUC各類會議，已與泛歐、亞太、美洲、非洲區工會建

立穩定聯繫，定期舉行雙邊會談，交流政策經驗，深化合作。我們亦藉由ITUC平台獲取APEC、G20、WTO、IMF等國際經貿與產業組織議題，積極倡議在貿易政策中納入勞工權益保障，並呼籲各會員國支持「以人為本」的全球貿易架構，提升台灣工會的能見度與政策影響力。

近年，全國總工會赴澳洲參與ITUC第5屆世界會員大會，就響應C190倡議提出《新社會契約運動》報告；並在ITUC-AP第五屆大會中成功為台灣爭取擔任執行委員、理事、青年與女性委員等全面代表席次，持續在國際發聲。

2025年出席113屆國際勞工大會，聚焦三大核心議題：《防範工作環境中生物性危害》、《平台經濟中的尊嚴勞動》、以及《促進非正規就業向正規轉型》。並在ITUC-AP推薦下，正式向平台經濟中的尊嚴勞動標準制定委員會（勞工）提交該議題國際勞工標準的修正案說明，分享台灣在自營作業保障、工會協商與社會保險之政策經驗，獲得與會代表高度肯定（如圖1）。另與ILO勞工事務局（Bureau for Workers' Activities, ACTRAV）、駐歐洲國際勞工組織「全球產業總工會（IndustriALL Global Union, IndustriALL）、國際運輸工人聯盟（International Transport Workers' Federation, ITF）、國際公務公用事業勞聯（Global Union Federation of Workers in Public Services, PSI）及國際網絡工會（Union Network International, UNI）」等交流歐洲AI立法經驗，深入探討歐盟《人工智慧法》的立法歷程與執行機制，推動以人為本的倫理規範，強化工會於人工智慧時代勞資

關係中的制度角色與法律地位，並確保勞工在新型態工作場域中維持尊嚴與權益，積極因應AI帶來的勞動衝擊。



▲ 圖 1：2025 年出席國際勞工大會 ILC 第 113 屆年會，與 ITUC 亞太區秘書長 Shoya Yoshida 交流。

► 參、國際事務的舞台：台灣工會青年鼓勵與勉勵

自 ILO 百年倡議以來，全國總工會循序漸進，強化代表團專業性，建立遴選與培訓制度。2025 年 ILC 代表團更與各國及國際組織進行密集雙邊會談，並英文發表學界政策論述雙語刊物，提升台灣在國際會議上的倡議貢獻。

我們亦推動性別比例保障、導入 AI 應用提升效能，並鼓勵青年參與投入 ITUC、IndustriALL、ITF、PSI、UNI 等國際組織，制度化培育新世代工會領導人。回顧中華民國常駐世界貿易組織代表團常任代表羅昌發教授對於 ILC 代表團的勉勵：當前 WTO 與勞工、人權、氣候等議題日益交織，台灣若缺乏長期參與，恐於多邊談判中失語。他以《菸草控制框架公約》為例，鼓勵民間角色推動

政策與國際接軌的重要性，並呼籲台灣青年勇於投入國際事務。

全國總工會強調工會幹部不只是象徵性的出席者，更應是實質的倡議者與連結者。近年我們從日內瓦到澳洲、新加坡、日本、泰國等，透過雙邊交流逐步深化我國工會的國際網絡。全國總工會亦啟動「青年工會國際人才培育計畫」，與國內大學合作吸引更多熱情青年投入國際事務，持續培訓青年幹部赴杜林 ITCILO 訓練中心、新加坡 ITUC-AP 與日本 JILAF 等機構研修，補強台灣工會在語言與政策層面的國際實力（如圖 2）。



▲ 圖 2：2025 年赴 ITCILO 訓練中心。

► 肆、結語：行動，讓未來不同

青年幹部不僅承接前輩奠定的民主基礎，更迎向數位轉型與社會碎片化挑戰。工會不只是抗爭者，更是共構未來政策的行動力量。全國總工會將持續捍衛尊嚴勞動、鼓勵青年參與國際合作，盼更多台灣青年走進工會，從日常到國際，共同實踐勞動尊嚴與社會正義。