

# 「推動數位時代以人為中心的職業安全衛生措施」APEC 工作坊

高韶英 | 勞動部綜合規劃司 專員



## ◀ 壹、亞太經濟合作 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 簡介

APEC 為我國少數具正式會員資格之國際組織，計 21 個成員，我國係以中華台北名義之「經濟體」(economy) 身分參與。APEC 為亞太地區最重要的多邊官方經濟合作論壇之一，決策過程以「共識決」(consensus) 及「自願性」(voluntary) 為基礎。我國各部會依據主責業務性質，參與 APEC 不同的次級論壇 (sub-fora)

或工作小組 (working group)。透過參與 APEC 會議及配合我國整體策略及主辦經濟體辦會主題與優先領域，自行或與其他經濟體共同研提計畫 (project) 或倡議 (initiative) 等，有助提升我國之國際能見度及影響力，並深化與亞太區域經濟體之合作與連結。

## ◀ 貳、APEC 人力資源發展工作小組 (Human Resources Development Working Group, HRDWG) 簡介

HRDWG於1990年成立，關注勞動與社會保障、能力建構及教育等人力資源發展議題，其下設立「勞動與社會保障分組」(Labor and Social Protection Network, LSPN)、「能力建構分組」(Capacity Building Network)及「教育發展分組」(Education Network)三個分組，主責部會分別為國家發展委員會、勞動部、勞動力發展署及教育部。

### ▶ 參、勞動部「推動數位時代以人為中心的職業安全衛生措施」計畫

勞動部為呼應我國於2019年在APEC提出之「數位健康」大型倡議，並延續2021年「數位化與新興就業樣態的挑戰與回應」及2022年「數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用」兩項計畫之成果，2023年廣續聚焦職業安全衛生議題，提出「推動數位時代以人為中心的職業安全衛生措施」計畫，獲得紐西蘭支持並共同提案。勞動部於台北時間2023年12月12日以實體及視訊(圖1)混合方式舉辦工作坊，計汶萊、韓國、紐西蘭、馬來

西亞、我國、泰國、韓國、美國等8個經濟體以及歐盟改善生活及勞動條件基金會(Eurofound)等國際組織，共72名專家學者與會。工作坊探討之議題如下：

- 一、運用以人為中心的途徑因應數位時代的職業安全衛生風險。
- 二、APEC經濟體前瞻且具包容性的職業安全衛生最佳案例。
- 三、公私協力促進包容性職業安全衛生。

工作坊由勞動部政務次長王安邦致詞揭開序幕，並邀請外交部國際組織司副司長李冠德致歡迎詞，APEC HRDWG主席李朝及衛生工作小組(HWG)主席Narong Aphikulvanich均透過線上預錄方式發表談話。

王安邦表示，數位時代就業型態的改革，為APEC經濟體創造經濟發展及就業機會，但也同時帶來新型的職業安全衛生風險，如近年平台經濟蓬勃發展，如何規範平台業者及工作者的勞動契約關係及安全衛生預防措施，就成為政府的重要課題。此外，國際組織及APEC經濟體均強調職業安全衛生的重要性，2022年第110屆國際勞工大會決議更將職業安全衛生納入「工作基本原則與權利宣言」，2023年獲APEC HRDWG通過，並納入雙部長聯合聲明的「HRDWG底特律教育、訓練與就業之公平與包容性無拘束力準則與建議」，亦表明應「尊重職場職業安全與衛生之基本原則」。為呼應國際對職業安全衛生之重視，我國也積極推動各項措施，以「更



▲ 圖1：APEC工作坊視訊會議

好的勞動力、最佳的勞動生活」作為願景，推動「安穩的工作」、「安心的職場」及「安全的勞動」三安政策，提供勞工更完善且全面的保障。

外交部副司長李冠德指出，在快速發展的數位背景下，APEC 領袖強調勞工的福祉應作為政策制定的核心。今天的工作坊不只是關於法規的制定，更著重於促進創新及賦權，讓勞工能具備在數位時代發展的工具。APEC 人力資源發展工作小組主席李朝指出，職業安全衛生是普遍性的挑戰，現今 APEC 經濟體仍面臨法規得否落實與勞動檢查人員不足等問題，未來我們須因應不斷變化的勞動市場，透過社會對話方式，打造與時俱進的勞動政策。衛生工作小組 Aphikulvanich 主席強調，職業安全衛生為公共衛生領域的重要議題，促進職業安全衛生並非選擇題，而是道德使命，唯有健康的勞動力，才能有健全的經濟。

工作坊主題 1 邀請國立臺灣大學健康政策與管理研究所所長鄭雅文、Eurofound 資深研究經理 Jorge Cabrita、韓國職業安全衛生公設法人機構（KOSHA）經理 Chang-Hun Lee，以及馬來西亞衛生部主任 Priya Ragunath，共同探討電傳勞動發展及混合工作等新型工作，對職業安全衛生所帶來的挑戰。主題 2 則由我國銘傳大學法律學院長劉士豪說明我國平台經濟發展情形及相關保障，並由汶萊 Politeknik Brunei 機構主任 Haji Zul Fakhari Bin Muksin、紐西蘭商業、創新及就業部首

席政策顧問 Elizabeth Thomas，以及泰國勞動部勞動保障及福祉司主任 Akarapong Nual-On，說明各經濟體強化勞工健康管理及工作安全的實例。在座談討論時，由我國財團法人職業災害預防及重建中心執行長何俊傑、中華民國全國總工會處長張惟皓、台灣石油工會副秘書長劉人璋，以及國際工會聯盟亞太區會（ITUC-AP）主任 Francis Kim Upgi 與國際雇主組織（IOE）資深顧問 Pierre Vincensini 進行對話，對公私協力促進職業安全衛生提出具體建議及展望。

綜合規劃司長王厚誠於閉幕致詞（圖 2）時指出，透過本次工作坊的討論與交流，讓我們更清楚數位時代所面臨的新興職業安全衛生風險，以及 APEC 經濟體所對應的具體做法。此外，職業安全衛生在 APEC 不僅是人力資源發展議題，也同時受到衛生工作小組的重視。未來，我國將持續透過社會對話以及公私協力方式，經由以人為中心的途徑，打造職場安全衛生的新文化，並持續在 APEC 進行跨論壇共同合作，對實踐「2040 年 APEC 太子城願景」作出具體貢獻。



▲ 圖 2：綜合規劃司長王厚誠在閉幕式上發表致詞