第 49 屆 APEC 人力資源發展工作小組相關會議情形

高韶英｜勞動部綜合規劃司　專員

▲ HRDWG大會情形

壹、亞太經濟合作（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）及人力資源發展工作小組（Human Resources Development Working Group, HRDWG）簡介

APEC為我國少數具正式會員資格之國際組織，計21個成員，我國係以「中華台北」名義之「經濟體（economy）」身分參與。APEC為亞太地區最重要的多邊官方經濟合作論壇之一，決策過程以「共識決（consensus）」及「自願性（voluntary）」為基礎。我國各部會依據主責業務性質，參與APEC不同的次級論壇（sub-fora）或工作小組（working group）。

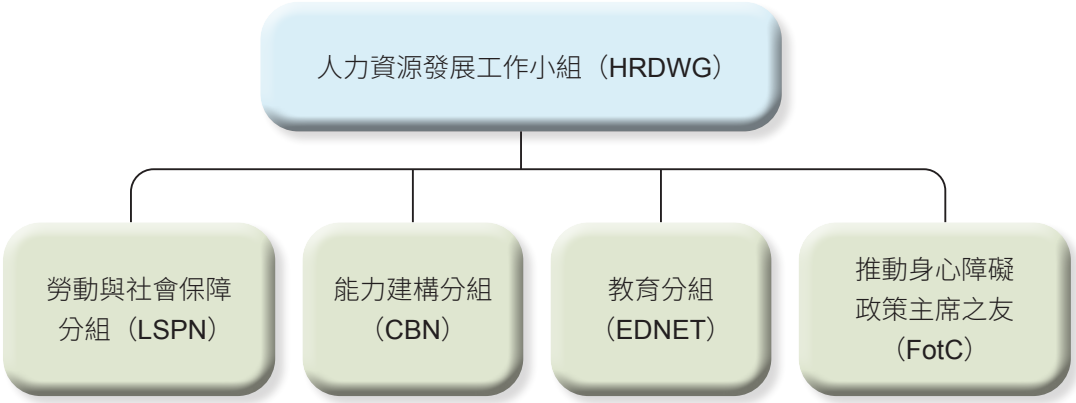
HRDWG於1990年成立，關注勞動與社會保障、能力建構及教育等人力資源發展議題，其下設立「勞動與社會保障分組（Labor and Social Protection Network,

LSPN)」、「能力建構分組（Capacity Building Network, CBN)」及「教育發展分組（Education Network, EDNET)」3個分組，對應我國的主責部會，分別為國家發展委員會與勞動部、勞動部勞動力發展署，以及教育部。此外，HRDWG於今（2024）年成立獨立於其他分組的「推動身心障礙政策主席之友（Friends of the Chair on Promoting Disability Policies, FotC)」，推動與其他3個分組及其他次級論壇在身心障礙政策的合作，展現HRDWG對包容性議題的重視。

HRDWG的領導職部分，設有主席1人，負責規劃及引領工作小組的發展；3分組各設1位協調人，其中LSPN協調人目前為我國勞動部的專門委員林永裕。此外，每年的主辦經濟體，均會指派共同主席與HRDWG主席及分組協調人共同規劃年度會議主題及重大議題。主席及分組協調人每任任期均為2年，原則上由各經濟體提名及票選選出。FotC最多可設置3位協調人，由主席任命，另外還設置專家成員（expert member），由各經濟體推薦，人數不限，包含我國3名專家－中華民國身心障礙聯盟秘書長洪心平、高雄醫學大學兼任教授王國羽及東吳大學教授周怡君在內，共9個經濟體17名專家成員，涵蓋公私部門之利害關係人。

貳、第49屆APEC HRDWG相關會議

近年HRDWG的年度大會（Plenary）及分組會議，多於第2次資深官員會議（Senior Official Meeting，約等同於年度第2季）期間進行。本屆（第49屆）APEC HRDWG相關會議，由秘魯在5月4日至8日，於第2大城阿雷基帕（Arequipa）舉辦。會議由FotC活動「人力資源發展專家對話：利用數位策略實現身心障礙者之包容及賦權」揭開序幕，邀



▲ HRDWG組織架構

▲ 人力資源發展專家對話暨「推動身心障礙政策主席之友」成立

請秘魯當地之身心障礙勞工及美國等經濟體之身心障礙組織代表，交流促進身心障礙者就業之策略。我國FotC專家成員洪心平及王國羽應邀赴秘魯與會。

HRDWG大會開幕會議於5月5日，由主席李朝與兩位秘魯籍共同主席—教育部副部長Maria Esther Cuadros Espinoza及勞動及就業促進部副部長Jesus Adalberto Baldeon Vasquez主持召開，包含澳洲等國共計18個經濟體出席。會議首先由秘魯代表說明年度辦會主題「賦權、包容與成長」，及「以貿易及投資促進包容且互連之成長」、「以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型」與「永續成長促進韌性發展」3項優先領域。此外，由於秘魯從事非正式經濟活動的人口眾多，故秘魯政府高度重視推動非正式經濟活動之轉型，在HRDWG大會，亦以「從非正式經濟邁向正式經濟」為主題，由秘魯勞動及就業促進部部長Daniel Ysau Maurate Romero及APEC政策支援小組（Policy Support Unit, PSU）專家進行主題演講。會議也特別設定FotC及身心障礙議題，由FotC 3位協調人分別說明FotC的後續活動與目標，我國專家成員洪心平及王國羽，亦發言說明我國推動促進身心障礙者就業之相關成果。

在5月9日的HRDWG大會閉幕會議，循例先由3位分組協調人報告分組會議成果，並由各經濟體討論「阿雷基帕目標」（Arequipa Goals）[1]文件內容，文件經部分經濟體提出修正建議後，於會後順利通過。主席李朝另邀請電信暨資訊工作小組（Telecommunications and Information Working Group, TELWG）、中小企業工作小組（Small and Medium Enterprises Working Group, SMEWG）及婦女與經濟政策夥伴（Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE）之代表與會，實踐跨論壇合作。

1. 文件可至APEC HRDWG網頁下載https://www.apec.org/docs/default-source/groups/hrd/2024/hrdwgarequipagoals_endorsed.pdf?sfvrsn=bdf67257_2

分組會議部分，勞動部參與之LSPN會議，於5月6日及5月7日，由協調人林永裕及秘魯籍共同主席Diana Ángeles Santander主持召開，計汶萊等15個經濟體出席。為配合秘魯對包容性勞動力及非正式經濟勞動者轉型之重視，會議主題設定為「為永續未來強化公平及包容的經濟機會及社會保障措施」。同時，為達成HRDWG強化跨論壇及與國際組織合作之目標，爰邀請能源工作小組（Energy Working Group, EWG）、PSU、太平洋經濟合作理事會（Pacific Economic Cooperation Council, PECC）及國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）代表與會。

本次LSPN會議重點，為討論並尋求各經濟體通過APEC HRDWG LSPN行動計畫（Action Plan）。APEC主辦經濟體、各層級會議或論壇，每年均積極提出指引文件，作為發展方向的宣示或年度成果的展現。例如，APEC在2020年通過表「2040太子城願景（Putrajaya Vision 2040）」，提出引領APEC往後20年發展的3大經濟驅動力；另於2021年再通過「奧特亞羅瓦行動計畫（Aotearoa Plan of Action）」，列出推動「2040太子城願景」的具體策略。

而在工作小組層級，HRDWG在2022年通過「2022-2025 HRDWG策略計畫（HRDWG Strategic Plan 2022-2025）」、在去（2023）年通過「底特律準則」[2]，對應3個分組，在教育、訓練及就業3項領域，提出促進公平及包容性的行動。3個分組中，CBN已有「2022-2025路徑圖」，教育分組有「2016-2030 APEC教育策略」，僅LSPN自設立以來，尚未有分組發展指引文件，爰今年由LSPN協調人團隊提出行動計畫，有助引導及促使各經濟

▲ 勞動部綜合規劃司專門委員林永裕主持LSPN會議

2.「底特律準則」全名為「HRDWG無拘束力底特律教育、訓練與就業平等及包容性準則與建議」，由HRDWG李朝主席團隊於112年提出，經第48屆HRDWG大會及會後討論後，獲各經濟體通過，可至APEC HRDWG網頁下載https://mddb.apec.org/Documents/2023/HRDWG/HRDWG/23_hrdwg_008.pdf

體積極研提計畫，逐步落實HRDWG相關文件目標，亦替LSPN定義更為明確的角色及貢獻。文件草案除少部分條文因配合部分經濟體需要，需於會後修正並補充說明外，多數經濟體均發言肯定整體內容，以及感謝我國之貢獻。

其餘議程，包括兩場次政策討論。主題一為「基於『底特律準則』推動正式化及永續未來」，著重於跨論壇交流，爰邀請EWG主席Ariadne BenAissa以預錄影片方式，說明EWG於2023年推動並通過之「推動APEC合作之無拘束力公正能源轉型準則」，以及由FotC秘魯籍協調人Maria Hanna Oscco Gaspar，說明為身心障礙者創造機會的重要性。PSU資深分析師Emmanuel A. San Andres則介紹社會保障於正式化過程的重要性及「彈性安全（Flexibility + Security = Flexicurity）」概念。

政策討論主題二為「非正式經濟單位轉型至正式經濟的挑戰及因應政策」，由ILO秘魯籍專家Fabián Vallejo說明ILO的正式化策略；秘魯勞動與就業促進部司長Maria Eugenia Luyo Rodriguez以主辦經濟體角度，強調促進非正式經濟轉型的重要，並提供秘魯相關政策之成果。加拿大、中國大陸、韓國及我國代表，亦分享自身經驗。

會議另循例由經濟體更新「勞動及社會保障情勢」，國家發展委員會參事林至美參事說明我國勞動市場最新情勢，並針對人力短缺問題，提出解決對策，包括提升科學、技術、工程、數學（即Science、Technology、Engineering及Mathematics，合稱STEM）領域的學生數量及提升勞動力參與率等；勞動部專員高韶英介紹《最低工資法》立法及《性別平等工作法》修正條文內容。除我國外，另有汶萊等11個經濟體發言。

▲ LSPN 會議情形

另一項例行議程為「APEC計畫活動」。高韶英說明，近年勞動部在HRDWG提案，專注於職業安全衛生領域，2022年提出「數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用」自費計畫，2023年提出「推動數位時代以人為中心的職業安全衛生措施」自費計畫，分獲美國及紐西蘭支持及共同提案。2024年持續耕耘職業安全衛生主題，提出「精進綠能產業勞動力之職業安全衛生」自費計畫，結合目前全球高度重視之淨零排放及公正轉型議題，除獲秘魯主動共同提案外，也跨及SMEWG、EWG及衛生工作小組（HWG）議題，有助跨論壇合作。林至美指出，該會在美國底特律舉辦之「2023年淨零經濟時代下創造新就業機會論壇」成果豐富，並介紹2024年提出之「公正轉型與綠色就業—APEC經濟體最佳實踐」計畫規劃。除我國外，另有秘魯及美國2經濟體說明計畫執行進展。

此外，秘魯在會議中心設置了商品陳列區，由商家販售當地特產，包括咖啡粉、海鮮罐頭，以及秘魯的招牌動物羊駝毛所製成的衣物，展現輔導商家經營及勞工就業的成果，也可向各經濟體代表宣傳秘魯名產及特色。會議結束當晚，主辦單位也安排秘魯舞者在廣場跳舞，介紹不同地區的舞步及傳統服飾，足見秘魯政府趁辦會的機會，不遺餘力推廣自身的文化及觀光。

參、實地參訪

配合年度辦會主題，以及對促進非正式經濟轉型之重視，秘魯在5月7日在阿

▲ 秘魯Formaliza Perú整合中心阿雷基帕分部設置之攤位

雷基帕大都會藝術宮，舉辦「立即正式化」展覽（Formalizate Ahora Fair），使各經濟體代表瞭解促進非正式經濟轉型及保障勞工權益之重要性，並展現相關政策之推動成果。

展覽首先由阿雷基帕區域首長Rohel Sánchez Sánchez、秘魯勞動與就業促進部部長Daniel Ysau Maurate Romero、APEC秘魯資深官員Renato Reyes Tagle、ILO安地斯國家辦公室副主任Thomas Wissing等貴賓致詞。隨後，主辦單位播放推動非正式部門正式化之宣傳影片，以及頒獎肯定有功人員及團體，同時穿插秘魯傳統文化舞蹈表演，與會人員除APEC經濟體代表之外，也邀請秘魯參與正式化過程的公私部門、學術單位、學生與一般民眾與會。

在攤位導覽部分，透過來自各部門的解說，向經濟體代表展現秘魯的人民、微型或小型創業家如何透過尋求秘魯正式化辦公室與相關搭配之協助，透過量身打造的策略，踏上正式化之路，不僅促進雇主經商獲益，同時也為勞工帶來各項基本保障。

肆、總結

綜觀本屆 HRDWG 相關會議之議程安排，可看出身心障礙議題在未來將更受重視，而我國之專家代表參加情形踴躍，FotC 將可做為我國另一個深化 APEC 參與之管道。此外，無論大會或是 LSPN 會議，均呼應 APEC 近年強調跨論壇、跨組織及與社會夥伴合作的重要性，而邀請其他論壇 APEC 外之國際組織及社會夥伴代表與會，展現 APEC 運作的多元性及包容性。

在分組參與部分，勞動部積極於本屆 LSPN 會議提出 LSPN 行動計畫草案，有助提升我國在 HRDWG 之能見度及重要性。又透過與秘魯共同規劃及主持本屆 LSPN 會議，勞動部與秘魯勞動及就業促進部建立合作關係及聯繫管道，足見主辦經濟體在主辦年度通常較踴躍參與 APEC 相關活動，為拓展雙邊合作之絕佳時機。2025 年可趁韓國主辦 APEC 之機會，提早規劃與韓國合作之方式，包括以支持及參與雙方計畫活動等方式，持續深化夥伴關係。

▲ HRDWG 主席李朝、LSPN 協調人林永裕及各經濟體代表於會後合影