

美國非移民工作簽證概況

美國目前並無規範外籍勞工之勞動專法，主要係依移民法規相關規定，透過簽證審核制度，管理外籍人士在美工作事宜。依據美國移民法規，簽證類型包括移民簽證與非移民簽證，如擬在美國以非移民身份短期工作，需依工作的種類申請指定簽證，始得入境美國從事短期工作。大部份短期工作人士的簽證類別需透過潛在雇主或仲介提交申請書，獲得美國公民及移民服務局(USCIS)批准，始可取得合法工作簽證，入境美國。其中包括 H-1B、H-2A、H-2B、E-3 及部分 FTA 國家專業工作者等簽證需另經美國勞工部協助審查。非移民工作簽證重要類型如下：

一、H-1B（專業性工作）

到美國進行預定的專業工作服務，需申請 H-1B 簽證。申請人於求職時需要持有該專業範疇的學士或學士以上的學位（或等同學歷）。USCIS 依規定需釐定申請者的受僱情況是否屬於專業性職業及是否符合資格進行該服務。申請人之僱主需向勞工部提交「勞動條件申請(Labor Condition Application, LCA)」，清楚列明與申請人訂立的僱傭契約條款及細則。美國政府每年核准同意的 H-1B 簽證人數不同，2012 年 USCIS 審查通過初次申請及更新人數約 26 萬人。其中約 70% 通過申請者為亞裔，主要在資訊科技(IT)產業。H-1B 勞工可轉換雇主，H-1B 為留學生畢業後續在美工作申請的主要簽證類型，部分工時工作不得申請 H-1B。

美國勞工部於移民規範中負責確保外籍勞工不得替代美國國內勞工的工作機會或影響、降低其勞動條件，保障美國國內勞工的權益。申請 H-1B 簽證必須由雇主提出 LCA 相關資訊，並經勞工部審查認證通過，其內容包括薪資必須符合其工作類型或範圍的「普遍工資標準(Prevailing Wage)」，且不得替代美國國內勞工，雇用 H-1B 簽證外籍勞工的企業，必須讓公眾能夠取得 LCA 等相關資訊。雇主提出 LCA 時，需表明下列事項：

- (一) 雇主提供給 H-1B 簽證外籍勞工的薪資，必須和其他類似工作與經驗勞工的薪水相同，或者符合或高於該地區「普遍工資標準(Prevailing Wage)」規定。
- (二) H-1B 簽證外籍勞工的雇主，不得對類似工作勞工之勞動條件造成不利影響。
- (三) 簽署或提出 LCA 時，勞工的工作場所必須沒有發生罷工、鎖廠、勞資爭議等事項。如在申請 H-1B 簽證後發生罷工或鎖廠，雇主必須在三天內通知美國勞工部就業暨訓練署(ETA)，聲明該 H-1B 申請案件之勞工不會替代罷工或鎖廠勞工的職缺。
- (四) 雇主申請 H-1B 簽證外籍勞工之相關資訊，必須提供給相同職務的勞工或勞工代表等，並公告至少 10 日。

目前核發 H-1B 簽證的主要問題或爭議如下：

(一)美國勞動市場實際上並無勞動力短缺的問題：

勞工團體及研究單位表示，許多雇主係基於勞動成本考慮，設法雇用較低薪的 H-1B 簽證勞工，而非因美國國內勞動力短缺才需進用外籍勞工。

(二)降低美國國內勞工薪資

許多學術研究顯示，H-1B 勞工的薪資待遇遠低於美國國內勞工，H-1B 方案如持續擴大，將降低美國國內勞工之薪資待遇。

(三)H-1B 勞工的風險：

部份 H-1B 勞工希望透過雇主申請居留權(Green Card)，勞工為求獲得雇主協助或避免遭到解僱失去資格，申請居留權期間，時常容忍雇主之勞動剝削或不當對待，可能造成雇主違反勞動人權之問題。

(四)社會安全及健康照護稅(Social Security and Medicare taxes)

H-1B 勞工必須於薪資中繳納社會安全及健康照護稅，一般而言，只要能證明參加社會安全制度超過 10 年，就能和一般美國公民一樣，獲得社會安全相關給付。某些參加未超過 10 年的情形，也可能獲得社會安全給付。

二、H-2A (季節性農業勞工)

H-2A 簽證係美國雇主僱用外籍人士到美國短暫進行短期或季節性農業工作或服務，以填補美國國內農業勞動力的不足。美國雇主（或美國農業生產商組織聯合雇主）必須提交 I-129 表格，代表受僱人申請 H-2A 非移民工作簽證。目前全美國約有 3 萬名合法持有 H-2A 簽證之外籍農業勞工，僱用 H-2A 簽證外籍勞工必須遵守美國勞工法、勞工補償制度及其他勞動條件規定。

三、H-2B 簽證 (技術及非技術暫時性工作)

赴美國進行缺乏美國國內勞工的暫時性非農業工作，需申請 H-2B 簽證。H-2B 簽證外籍勞工係從事一次性、季節性、高峰負荷(Peak Load)或間歇性的工作，申請人的僱主需要經過美國勞工部審核並取得證明，確認申請人的工作類型缺乏符合資格的美國勞工，且該名外籍勞工的就業不得影響類似工作美國國內勞工的勞動條件。每年 H-2B 簽證外籍勞工人數限額約 6 萬 5 千名，由雇主提出申請及取得相關證明，該證明不得移轉至其他勞工或雇主。

四、H-3 (訓練生)

由個人或團體雇主邀請到美國接受無法於申請人本國獲得的工作訓練或特殊教育，非屬研究所或醫療教育訓練，且申請人結訓後無意於美國國內就業，可申請最多為期兩年的 H-3 簽證。訓練期間可以支薪，適用於農業、商業、通訊、財務、政府及交通等領域。醫生不適用此類簽證，惟醫學系學生和護士可在特殊情形下申請 H-3 簽證。

五、H-4（家屬）

H 簽證主要持有人的配偶或未婚子女（21 歲以下）可申請 H-4 簽證一同前往美國，配偶及子女在美國逗留期間不得受僱或工作。

六、L-1（公司內部調派人員）

跨國企業的員工，短期調派到美國的母公司、同公司的聯屬公司或附屬公司工作，需要申請 L-1 簽證。該跨國企業包括美國或外國機構。L-1 簽證分為 L-1A-執行長或經理人及 L-1B-專業知識勞工兩種。為符合 L-1 簽證的資格，申請人必須擔任管理階層或行政職位，或擁有專業知識，並計劃於美國公司的該等職位任職。申請前往美國的前三年，必須在該跨國企業連續受聘至少一年。不論集體或個別申請，美國公司或聯屬公司已接獲 USCIS 的批准呈請書後，當事人才可申請 L-1 簽證。L-1 簽證勞工可不適用「普遍工資標準(Prevailing Wage)」規定。2010 年核准同意之 L-1 簽證人數約 7 萬人。

七、L-2（家屬）

有效的 L 簽證主要持有人，其配偶或未婚子女（21 歲以下）可申請此附屬簽證。配偶及子女在美國逗留期間不得受僱或工作。

八、O 類簽證

O 類簽證的簽發對象為：於科學、文學、教育、商業及運動上擁有優秀能力，或於電影及電視製作擁有卓越成就的人士，以及其必要的支援人員。

九、P 類簽證（藝術家、演藝人員）

P 類簽證的簽發對象為：到美國演出的運動員、演藝人員及藝術家以及其必要的支援人員。

十、Q 類簽證

到美國參與國際文化交流計劃，該計劃之目的係提供實習訓練、受僱以及分享國家的歷史、文化及傳統的機會，需要申請 Q 簽證。此簽證必須由計劃贊助商提交申請書，該申請書必須經 USCIS 批准。

附表：美國非移民類型簽證

Purpose of Travel	Visa Category	Required: Before applying for visa*
Athlete, amateur or professional (competing for prize money only)	B-1	(NA)
Au pair (exchange visitor)	J	SEVIS
Australian professional specialty	E-3	DOL
Border Crossing Card: Mexico	BCC	(NA)
Business visitor	B-1	(NA)
CNMI-only transitional worker	CW-1	(USCIS)
Crewmember	D	(NA)
Diplomat or foreign government official	A	(NA)
Domestic employee or nanny - must be accompanying a foreign national employer	B-1	(NA)
Employee of a designated international organization or NATO	G1-G5, NATO	(NA)
Exchange visitor	J	SEVIS
Foreign military personnel stationed in the United States	A-2 NATO1-6	(NA)
Foreign national with extraordinary ability in Sciences, Arts, Education, Business or Athletics	O	USCIS
Free Trade Agreement (FTA) Professional: Chile, Singapore	H-1B1 - Chile H-1B1 -	DOL

	Singapore	
International cultural exchange visitor	Q	USCIS
Intra-company transferee	L	USCIS
Medical treatment, visitor for	B-2	(NA)
Media, journalist	I	(NA)
NAFTA professional worker: Mexico, Canada	TN/TD	(NA)
Performing athlete, artist, entertainer	P	USCIS
Physician	J , H-1B	SEVIS
Professor, scholar, teacher (exchange visitor)	J	SEVIS
Religious worker	R	USCIS
Specialty occupations in fields requiring highly specialized knowledge	H-1B	DOL then USCIS
Student: academic, vocational	F, M	SEVIS
Temporary agricultural worker	H-2A	DOL then USCIS
Temporary worker performing other services or labor of a temporary or seasonal nature.	H-2B	DOL then USCIS
Tourism, vacation, pleasure visitor	B-2	(NA)
Training in a program not primarily for employment	H-3	USCIS
Treaty trader/treaty investor	E	(NA)
Transiting the United States	C	(NA)
Victim of Criminal Activity	U	USCIS
Victim of Human Trafficking	T	USCIS

Nonimmigrant (V) Visa for Spouse and Children of a Lawful Permanent Resident (LPR)	V	(NA)
Renewals in the U.S. - A, G, and NATO Visas		(NA)