與國際勞動趨勢接軌—洪申翰部長率團出席「第 7 屆人力資源發展部長會議」紀要

李偉銘｜勞動部綜合規劃司　視察

▲ 勞動部長洪申翰（左）與韓國僱用勞動部代理部長 KIM Min Suk（右）

壹、前言

韓國擔任 2025 年 APEC 經濟領袖會議主辦經濟體，並由韓國僱用勞動部主辦人力資源發展系列會議。本屆人力資源發展部長會議（以下簡稱 HRDMM 會議）於 2025 年 5 月 12 日假韓國濟州島召開，係 11 年來首次召開，對人力資源發展工作小組成員經濟體具特殊意涵。過去 11 年來，全球勞動市場經歷巨大變遷，例如氣候變遷加劇、低出生率、人口高齡化、人工智慧崛起等，凸顯成員經濟體探討如何為永續成長創造更優質的工作與勞動市場之重要性，爰此，韓國透過 2025 年 HRDMM 會議，作為進行討論上開議題之重要交流平台。

本屆 HRDMM 主題為「為全體人民之永續工作與勞動市場：改革與包容性（Sustainable Jobs and Labor Market for All: Reform and Inclusion）」，並訂定「具彈性及活力之勞動市場（Flexible and Vibrant Labor Market）」及「未來工作與積極勞動市場政策（Responding to Future Works and Active Labor Market Policies）」兩項子題。

為表示我國對此會議重視，我國由勞動部長洪申翰（以下簡稱洪部長）親自率團出席 HRDMM，並於會中就上述子題，分享我國勞動政策現況。同時藉由本次參與，可深化我國與 APEC 成員經濟體合作，讓

台灣的勞動與人力資源政策，更大程度接軌國際進步經驗，打開改革的契機。

貳、會議過程

本屆HRDMM會議內容包括開（閉）幕式、各經濟體針對APEC優先領域發言、APEC大會通過人力資源發展部長會議聯合聲明，以及韓國僱用勞動部舉辦政策展覽等，內容謹說明如下：

一、開幕式

本屆 HRDMM 會議與會經濟體包括澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國大陸、香港、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴布紐亞新幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國、泰國、美國及越南計 19 個成員。韓國僱用勞動部代理部長 KIM Min-Suk（以下簡稱 KIM 代理部長）為本屆 HRDMM 會議主席，其於開場致詞中指出，當前亞太地區面臨快速的技術變革與人口結構轉變，擴大勞動市場並創造更多高品質就業機會已成為各國共同的任務。KIM 代理部長強調，不僅要增加就業機會，更應重視工作的品質與永續性。並闡明應積極促進更廣泛的勞動參與，尤其是婦女、青年及其他弱勢群體，讓這些群體能夠有機會參與正式經濟活動，實現經濟上的自立與社會整合。KIM 代理部長也提到，隨著人工智慧和數位技術的迅速導入，勞工若要在未來的就業市場中保持競爭力，勢必需要持續進行技能提升與再訓練。政府、企業與教育機構應攜手合作，提供可近性高且符合市場需求的技能訓練課程，協助勞工順利轉型。最後，KIM 代理部長呼籲與會各方持續透過 APEC 交換經驗與最佳實踐，共同打造具包容性與韌性的區域勞動市場。

國際勞工組織（International Labour Organization，以下簡稱ILO）幹事長 Gilbert F. Houngbo（以下簡稱H幹事長）透過預錄影片指出，健全的勞動政策並非僅由單一部門或利害關係人制定，而是需要政府、雇主與勞工三方攜手合作，以社會對話機制為基礎共同設計。H幹事長強調，唯有透過協商制定出的政策，才能真正兼顧勞工權益與產業競爭力，並符合ILO所倡導的國際勞動基準，如自由選擇職業、公平報酬、安全工作環境及免於歧視的平等機會。面對數位化與氣候轉型帶來的深刻衝擊，各經濟體應加強三方對話，發展出具前瞻性且可操作的政策工具，實現社會正義與包容性發展。

經濟合作與發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）秘書長Mathias Cormann透過預錄影片致詞，指出數位科技與綠色轉型雖帶來眾多新興產業與創新職位，但也對傳統產業結構及現有勞工帶來衝擊。許多既有職業將因自動化與減碳政策逐步萎縮，導致特定技能落後的勞工面臨轉職壓力。呼籲各經濟體應超前部署，制定人力資源發展的配套政策，包括提升全民的終身學習能力、投資在職訓練與再培訓系統、強化教育與勞動市場的銜接，並優先支持弱勢群體與中高齡勞工參與技能提升。只有建立持續學習的文化，才能讓勞工在快速變遷的勞動市場中保持競爭力，同時讓整體社會順利轉型並實現綠色與數位雙軌成長。

二、2025 年 APEC 優先領域

（一）優先領域一：具彈性及活力之勞動市場

隨著低出生率、人口高齡化、持續擴大的勞動供需錯置造成之勞動力萎縮，如何透過有效運用人力資源以改善勞動生產力之重要性與日俱增。此優先領域係尋求政策制定者與利害關係人共同參與，並探討如何提升勞動生產力。此外，隨著工作方式、工作環境改變，以及新型態工作者之出現，APEC 經濟體必須展開新型態的社會保障與社會安全網。因此，韓國將尋求分析新興就業樣態（new forms of employment）所面臨之機會與挑戰，並分享成員經濟體作為保護此類工作者所扮演角色之觀點。

本項優先領域議題發言經濟體包括加拿大、智利、香港、日本、韓國、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國及美國，發言內容包括：包容性勞動市場、因應產業變革與數位化趨勢、強化社會安全網、彈性勞動制度、改善社會對話，以及支持青年就業與創業。

洪部長於此優先領域指出，人工智慧、數位化與自動化正改寫工作的基本型態，也使非典型工作、零工經濟平台迅速興起。面對勞動彈性化趨勢，相關勞動保障與職場安全制度的不足，政府必須以政策跟制度，在彈性與安全之間尋求不偏廢的兼顧，更具包容性與韌性的安全勞動市場。

（二）優先領域二：未來工作與積極勞動市場政策

數位轉型與 AI 崛起為亞太地區帶來戲劇性的產業轉變，使勞動市場供給與需求之技能落差逐漸擴大。在此第二優先領域，韓國聚焦於討論協助勞工技能發展以因應新產業需求之方式。同時，韓國也將尋求分享相關最佳範例與政策，特別是聚焦於強化積極勞動市場政策，以支持女性、青年、身心障礙者與高齡者等未開發經濟潛能群體，進入勞動市場與技能再造方法，以及在新勞動環境中維持與創造永續優質工作之措施。

本項優先領域議題發言經濟體包括澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國大陸、香港、日本、韓國、馬來西亞、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國及泰國，發言內容包括：技能提升與終身學習、包容性勞動市場與社會保障、促進勞動彈性與新型工作模式法制、推動綠色經濟與創新就業、數位化、促進性別平等，以及支持青年與弱勢族群。

洪部長於此優先領域指出，少子女化、高齡化與性別偏見正加劇推動勞動政策的挑戰，尤其在未來充滿不確定性的國際貿易環境中，女性與中高齡勞工在就業市場必然越來越重要。因此，更具彈性與包容性的制度，打造女性與中高齡勞工友善的工作職場，勢必會是未來挑戰的關鍵解決方案之一。

三、APEC 大會通過 HRDMM 聯合聲明摘要

本次會議產出第 7 屆 APEC 人力資源發展部長會議聯合聲明（Joint

Statement of the 7th Human Resources Development Ministerial Meeting），為未來APEC推動區域人力資源發展工作設定明確方針，內容謹摘述如下：

（一）本屆HRDMM會議以「永續勞動市場與未來工作」為主題，呼應APEC 2025年的主軸「打造永續明天：連結、創新、繁榮」，並聚焦討論兩大關鍵主題：第一，具彈性及活力之勞動市場；第二，未來工作與積極勞動市場政策。

（二）具彈性及活力之勞動市場：越來越多勞工處於新型態就業，且無法取得社會與就業保障，為將這些挑戰轉化為機會，需實施以人為中心的政策，以促進勞動市場的彈性與活力，並強化法律的有效實施，為所有勞工提供穩固的保障。

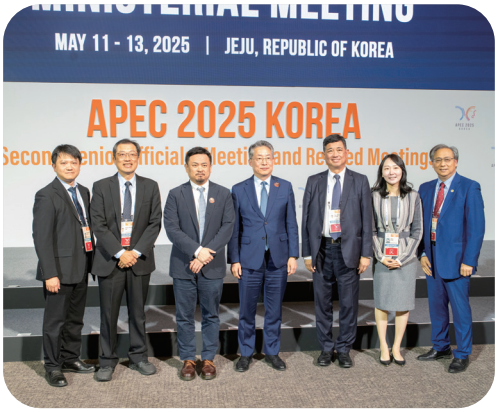
（三）未來工作與積極性勞動市場政策：未來的就業情勢正因數位化、人工智慧與自動化而不斷演變，以及APEC區域正面臨人口結構轉變，如出生率下降與人口高齡化，導致勞動力減少。為主動因應這些轉變中的勞動市場挑戰，我們應加強積極性勞動市場政策、現代化人力資源發展，並促進優質就業機會。

（四）重申透過實施《奧特亞羅瓦行動計畫》以實踐《2040年太子城願景》之承諾。並注意到《促進轉型至正式及全球經濟之利馬路徑圖》（2025–2040），以及人力資源發展工作小組（HRDWG）及其分組對APEC成員經濟體人力資源發展之貢獻與成果，包括2023年《底特律無約束力準則與建議》及2024年《阿雷基帕目標》。

（五）我們致力於為勞工與企業創造繁榮的經濟未來，並呼籲APEC成員經濟體持續合作，以培養強韌、包容並具備未來就業技能之勞動力。

四、閉幕致詞

KIM代理部長於閉幕致詞表示，在「永續勞動市場與未來就業機會」的主題下，從數位轉型到人口結構變動，今日的討論重申我們的集體承諾，並為未來合作奠定明確方向。部長們認同建構彈性且有活力的勞動市場的必要性，並提出共同願景。會員經濟體認識到需積極回應勞動市場結構變革，避免失業或工作極化加劇，這需要改革僵化的勞動制度，並擴充就業安全網，讓勞動市場能更具韌性地應對變化。主動性勞動市場政策對未來工作的關鍵角色，並為APEC經濟體間的政策合作奠定基礎。各成員經濟體也一致認同，應



▲ APEC各成員經濟體一致認同，強化職業訓練體系，縮小數位落差，能讓勞動市場能更具韌性地應對變化。

提升未來就業力，包括推動教育與訓練的可近性，並強化職業訓練體系，縮小數位落差。

五、韓國僱用勞動部政策展覽

韓國僱用勞動部於HRDMM結束時，於場邊舉辦政策展覽活動，並介紹婦女就業政策（Women's Employment Policies）、中高齡就業政策（Elderly Employment Policies）及數位就業平台（Employment24）等，內容謹說明如下：

（一）婦女就業政策：韓國僱用勞動部婦女就業政策以法律保障為基礎，結合職業培訓、性別平等推動及彈性就業措施，形成多層次、多面向的婦女就業促進體系，並積極應對少子女化與高齡化帶來的勞動力挑戰。政策內容包括懷孕工作者的福祉保障、育兒家庭就業支援及中小企業女性員工的育嬰津貼。

（二）中高齡就業政策（Elderly Employment Policies）：韓國僱用勞動部針對中高齡及高齡者就業，制定整體政策方針，旨在提升中高齡勞動參與率，促進多世代勞動市場融合，並應對快速高齡化社會帶來的勞動力挑戰，為2030年超高齡社會做好準備，並在勞動市場中推動高齡者與年輕世代共融發展。政策內容包括退休後職涯轉銜支援、中高齡就業未來中心及持續就業支援。

（三）數位就業平台（Employment24）：韓國僱用勞動部推動整合型就業平台「Employment24」由韓國就業服務機構（KEIS）負責運營，旨在透過數位化與人工智慧技術，提供國民職涯發展與就業媒合服務。該平台整合勞動市場資訊、就業數據、職業訓練資源及政策諮詢，形成多功能的就業服務生態系統，方便求職者、雇主及政府部門即時取得勞動市場動態與職涯相關資訊。Employment24不僅提供線上職缺搜尋與推薦，還連結韓國多個就業服務中心與培訓機構，支持終身職涯發展與技能提升，並透過24小時客服中心提供即時諮詢服務。

參、結論

本屆APEC HRDMM在「具彈性及活力之勞動市場」的主題下，回應目前全球在技術創新與人口結構變遷下的挑戰。鑑於APEC各經濟體在勞動市場上日益面臨就業形式多元、非典型就業增加及數位技能缺口等問題，各經濟體應持續推動跨部門合作，例如教育、勞工、經濟等領域，共同研擬具前瞻性的職業教育訓練與技能策略，並引導產業參與人才培育，以強化勞工的就業韌性與可轉移能力，實現包容且可持續的經濟成長。勞動部將賡續參與APEC HRDMM相關會議，並秉持與時俱進的態度，積極因應新興工作型態與就業模式的變革，致力於打造更穩定、具競爭