

美國關稅措施對勞動市場的挑戰與因應—以日本為例

侯岳宏 / 台北大學法律學系 教授



壹、前言*

美國總統川普（以下簡稱川普總統）自去（2025）年1月20日上任以來，啟動新一輪的關稅措施，從大規模的加徵關稅，到全球對等關稅，經過多次調整，對於各國貿易及金融都產生許多影響¹。

台灣原先一度被點名可能面臨高達32%的關稅稅率，在台美多輪接觸後，美方最終先行公布對台適用20%的「暫時性稅率」。在美國時間今（2026）年1月15日，台美關稅談判達成協議，並2月12日簽署台美對等貿易協定（Agreement on

* 本文所述美國關稅及相關政策，均係整理至2026年2月底以前已發布之資料。鑑於近期國際經貿情勢變動劇烈，文中提及之稅率與政策情境僅供分析參考，具體細節應以各國政府最新公告為準。

1. TVBS新聞網，《川普關稅懶人包》台灣關稅疊加20%怎麼算？各國最新關稅一次看，2025年8月11日，<https://news.tvbs.com.tw/world/2835959>（2026年1月23日）。

Reciprocal Trade, ART)，確立台灣對等關稅調降為15%且不疊加原稅率等^{2、3}。

相較於台灣近日才有較明確協議結果，鄰國日本的部分，川普總統已於美國時間2025年7月22日表示，與日本的關稅協議中達成共識，並且於同年7月31日簽署有關對等關稅的行政命令，公布最新針對約70國及地區的修正後稅率，對日本課的稅率為15%，於同年8月7日實施⁴。

考量關稅措施對於各國也產生許多影響，本文主要整理日本在美國這一系列關稅措施下，對其貿易與勞動市場的影響及相關因應，以作為台灣推動相關措施與討論之參考。

貳、初期關稅措施的影響與日美關稅合意

一、初期關稅措施的影響

此次關稅措施對日本的影響，在2025年4月日本政策投資銀行（Development Bank of Japan, DBJ）針對其融資對象（227家）進行訪談，結果顯示：回答因銷售量下降、生產成本上升等因素，「整體事業可能受到影響」的比例約占2成；回

答「資金周轉可能受到影響」的比例約占1成。若僅限於運輸用機械（汽車產業），回答「整體事業可能受到影響」的比例升至4成。其次，日本政策金融公庫中小企業部以其融資對象（705家）為主，並加上同公庫國民事業部對全國商工會、商工會議所（277家）所進行之訪談結果顯示：以製造業（汽車零組件等）為中心，雖然有一定比例的企業回應「未來可能會產生影響」，但在訪談當時階段，回答「尚未受到影響」者占多數⁵。

國際協力銀行（Japan Bank for International Cooperation, JBIC）針對17個業種廣泛進行訪談（共165件，亦包含海外據點的聽取意見），有下列內容：（一）包含出口額龐大的汽車產業在內，多數業種正審慎評估關稅措施的影響，並對先行走向的不透明性表示憂慮；未來影響可能擴大。（二）從美國的國家安全保障與產業回流觀點出發，對於是否會對戰略上重要的品項課徵部門別關稅表示關切，如汽車、汽車零組件、半導體（含製造設備）、醫藥品、電子設備（電腦相關、智慧型手機）。（三）關稅是否能轉嫁至銷售價格，因業種而異；但幾乎所有業種皆對「因關

-
2. 中央社，台美關稅15%對產業影響、台灣模式與日韓投資差異一文看懂，2026年1月16日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202601160141.aspx>。（2026年1月23日）。
 3. 行政院，臺美簽署「對等貿易協定」確立對等關稅15%且不疊加我輸美2072項產品豁免對等關稅，2026年2月13日，<https://reurl.cc/6G2Nr6>（2026年2月13日）。
 4. 經濟日報，川普對日本課15%對等關稅8月7日實施，2025年8月1日，<https://money.udn.com/money/story/5599/8910524>（2026年1月23日）。
 5. 此部分之說明，引自日本厚生勞動省，委員からの追加要望資料，日本厚生勞動省下列網址可下載：<https://www.mhlw.go.jp/content/11201250/001519563.pdf>（2026年1月23日）。

稅措施導致景氣惡化，進而造成需求下降」的二次影響感到憂慮。(四)就區域別來看，各地尚未出現重組供應鏈的明顯動向；一方面有聲音認為在地生產在地消費商業模式的相對影響較輕，另一方面也有聲音憂慮影響將跨區擴散⁶。

在地方政府上，以茨城縣為例，該縣所做的調查中，實施基本薪資調升 (base up) 的企業比例已連續兩年超過四成。另一方面，認為美國關稅政策帶來負面影響的企業比例，在3月時尚為三成多，但至4月時已急遽增加至七成以上⁷。在日本中國區域的調查中，關於4~6月期的展望，由於美國川普總統政權啟動汽車關稅措施，已在區域經濟中引發不安。當地汽車製造商表示：「關稅措施影響難以進行合理估算，業績展望暫定為『未定』。」不過，在供應商層面，已出現向行政機關呼籲的聲音，除希望提供更詳細的資訊外，亦要求在就業或資金周轉出現困難時，能給予相應的支援⁸。

從這些調查中，可見到初期因為關稅措施的不確定性升高，企業主在不同行業有不同影響評估，也對走向感到憂鬱，並期待行政機關能有些支援。

二、日美關稅合意與發展

在上述背景之下，川普總統與日本於2025年8月22日公布日美合意，其內容概要如下⁹：

(一) 關於關稅措施的部分：

1. 將對日本的對等關稅率由25%降至15%。
2. 對一般關稅率 (最惠國稅率 Most-Favored-Nation, MFN) 低於15%的項目，稅率將以MFN稅率與對等關稅相加達到15%。對MFN稅率15%以上的品目，僅適用MFN稅率，不適用對等關稅。
3. 美國方面說明，自8月7日開始徵收的對等關稅中，超出日美間協議部分的，將自8月7日起追溯退還。
4. 根據1962年《貿易擴張法》第232條 (Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962) 對汽車及其零部件徵收的25%附加關稅，將與MFN稅率一併降至15%的總統行政命令，將與對等關稅相關的總統行政命令修正同步發布。

6. 此部分之說明，引自日本厚生勞動省，同上註。

7. 常陽産業研究所，米国の関税政策でマイナスの影響があるとする企業が急増との調査結果も，https://www.jil.go.jp/kokunai/blt/backnumber/2025/08_09/ibaraki.html (2026年1月23日)。

8. 中国地域創造研究センター，4~6月期の経済動向は米国の通商政策への懸念から「やや悪化」に転落，https://www.jil.go.jp/kokunai/blt/backnumber/2025/08_09/chugoku.html (2026年1月23日)。

9. 相關內容，請參見日本貿易振興機構 (ジェトロ)，米国トランプ政権の関税政策の要旨，https://www.jetro.go.jp/ext_images/world/us_tariff/pdf/00_20250822.pdf (2026年1月23日)。



5. 即使對半導體或醫藥品等特定領域徵收關稅，不會給予日本低於其他貿易夥伴的待遇。

(二) 日本對美國投資部分：

1. 在半導體、醫藥品、鋼鐵、造船、重要礦物、航空、能源、汽車、人工智慧 (Artificial Intelligence, AI) 與量子技術等經濟安全關鍵領域，日美將緊密合作，在美國境內建立可讓雙方受益的強韌供應鏈。
2. 為促進日本企業在醫藥品、半導體等重要領域的對美投資，日本官方金融機構可提供最高 5,500 億美元的出資、貸款及貸款擔保。

(三) 日本對美國進口部分：

1. 日本將擴大購買美國農產品、半導體、航空器等產品。
2. 就稻米而言，在現行 77 萬噸左右的最低進口量 (Minimum

Access) 框架內，將兼顧國內供需狀況，增加自美國進口。

3. 本次協議中，日本並未同意降低農產品關稅。

關於上述日本對美國投資的部份，日本首相高市早苗與川普總統也於 2025 年 10 月 28 日舉行日美高峰會談。美方公布 7 月 22 日日美關稅協議內容之一的關於對美投資清單 (Fact Sheet)，並明確說明日美兩國共同關注的計畫領域。

在上述合意之下，川普總統也於美國時間 2025 年 9 月 4 日發布總統令，以執行日美協議。依日本政府公布的內容，修正並降低對等關稅以及汽車及其零件關稅。民用飛機及其零件則不課徵對等關稅等。對等關稅的修正追溯至 8 月 7 日生效。汽車及其零件、民用飛機及其零件的關稅修正則自 9 月 16 日起生效。美國海關於 9 月 15 日公布了關於關稅修正的指導說明。

參、日本對於關稅措施之因應

一、內閣之緊急因應方案

為全面因應美國的關稅措施，初期，日本內閣（日本最高行政機關）於2025年4月8日便設置「美國關稅措施綜合對策本部」（以下簡稱對策本部）。對策本部於同年4月25日公布「美國關稅措施下的緊急因應方案」，並且持續滾動式調整。其內容概要如下¹⁰：

首先，對於因應措施之基本方針，說明略以：雖然美國的關稅措施暫時停止部分相互關稅的適用，但這並不能改變其可能對日本的產業與經濟（尤其是汽車產業），乃至全球經濟造成重大影響的事實。日本將繼續強烈要求美方檢討一系列關稅措施，同時在掌握並分析對國內產業與經濟的影響之際，全力確保資金周轉等必要支援。日本政府將密切關注與美國的協商情況，以及關稅措施對出口產業、相關中小企業與地方經濟、甚至國民生活的影響，並且毫不猶豫地追加必要的因應措施。

其次，在因應措施上，該文件說明有下列幾項措施：（一）建立即時的諮詢體系、（二）加強對受影響企業的資金融通等支援、（三）維持就業與人才培育、（四）強化國內刺激消費措施，支撐國民生活、（五）推動產業結構轉型與競爭力強化。

以下就（二）、（三）、（四）的部分概要說明：

關於（二）的部分，說明略以：對於因關稅措施導致出口停滯或交易條件惡化的企業，特別是中堅企業（日本在2024年4月，於中小企業與大企業間，增設中堅企業名稱。僱用勞工人數大約2,000人以下之企業）與中小企業，強化金融支援。尤其針對中小企業，若關稅影響預期擴大或長期化，除已放寬使用條件外，還將研擬自5月起在適當時機擴大適用利率往下調降措施。同時，擴大適用「安全網保證制度」及推動資本性支出貸款的活用，以引導民間金融機構擴大支援。並推廣線上辦理以加快貸款申請至放款的流程。此外，透過諮詢窗口收集業者狀況，並請公私金融機構全面加强資金融通支援，包括債務延期或條件變更等。同時，將強化貸



10. 相關內容，引自內閣官房美國關稅措施綜合對策本部（內閣官房米国の関税措置に関する総合対策本部），美國關稅措施所引發的緊急因應方案（日文原文為：米国関税措置を受けた緊急対応パッケージ），2025年4月，https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/tariff_measures/pdf/package_250425honbun.pdf（2026年1月23日）。此外對策本部網頁如下：https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/tariff_measures/index.html（2026年1月23日）。

款條件變更相關報告與公布的頻度，並由金融局盡速設立專用諮詢熱線。

關於（三）的部分，說明略以：為防止因生產調整或減少產量導致就業不穩定，將在全國勞動局與公共職業安定所（Hello Work）等機構提供諮詢因應，並透過僱用調整助成金等就業相關補助金在程序上的簡化與運用，靈活提供短時間工作或培訓制度之援助。必要時將檢討放寬適用條件，以便迅速提供支援。

為推動再學習（Re-skilling），根據令和6年（2024年）通過的新修正僱用保險法，於同年10月提高教育訓練給付率，並於令和7年（2025年）10月新增設教育訓練休假給付金。此外，透過充實與活用針對中小企業及中堅企業的訓練經費等補助，使勞工能夠習得與職務相關的專業知識與技能，以適切支援結構轉型期的勞動力流動。

關於（四）的部分，說明略以：針對新出現的關稅局勢，將靈活、提前執行令和6年度補充預算與令和7年度預算中的措施。例如：向低收入戶發放每戶3萬日圓補助、支援購買住宅（育兒家庭綠色住宅支援計畫）、擴充高中、大學免學費與育兒休業補助等。另外，將因應汽車關稅影響，檢討追加國內需求對策。

最後在結論上說明，政府將不斷檢視美國關稅措施的動向及其對國內外經濟的

影響，隨時採取必要的追加對策，以確保日本產業競爭力、國民生活的穩定，以及世界經濟的持續發展。

二、在美國之日本企業的因應與日本企業對美國投資狀況

2025年4月時，關稅措施的推動速度超出許多人的預期。在美國的日本企業在當時也面臨許多挑戰。日本有研究人員整理2025年6月當時在美國的日本企業之因應方式，相關內容具有參考價值，茲整理概要如下¹¹：

（一）價格轉嫁

面對這種每日不斷變化的情勢，日本企業究竟是如何應對的呢？日本貿易振興機構（Japan External Trade Organization, JETRO）對多家在美國的日系企業進行訪談後發現，在不確定性高度升高的情況下，企業很難作出長期性的判斷，眼前能採取的對策幾乎僅限於將成本轉嫁至價格上。

此外，一般認為美國原本就具備較容易進行協商調漲價格的環境。再加上基準關稅原則上是對來自全球的進口商品一律課徵，因此也有受訪者表明期待著相較於平時的價格上調，此類調漲能更容易被市場所接受。

關於價格轉嫁的時機，由於事前已增加庫存，不少企業表示，將自2025年5月起正式與客戶展開協商，並於6月以後

11. 赤平 大寿，変遷する関税措置と在米日系企業の対応方針 米トランプ関税の行方（1），2025年6月，載：JETRO網頁，<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/2025/f1d155a1e03261ed.html>（2026年1月23日）。

開始實施。此外，也有多家企業表示，將一邊觀察同業的動向，一邊事先做好準備，以便在美國企業調漲價格時同步實施。

根據紐約聯邦準備銀行於 2025 年 6 月 4 日公布的調查結果，四分之三的企業表示，已將關稅上升所增加的成本部分或全部轉嫁給客戶。就轉嫁時點而言，在製造業中，回答「於追加關稅課徵後 1~3 個月內」的比例最高，達 27%。

另一方面，對華盛頓特區的業界團體進行訪談，截至 5 月中旬，普遍看法如下：「尚未聽到會員企業進行價格轉嫁的消息。由於仍有追加關稅課徵前的庫存，即使已有行動，恐怕也僅限於小型企業」、「至少目前尚未出現明顯的價格上漲」、「在對等關稅適用暫停期限 7 月 9 日之前，可能仍將採取觀望態度；待之後的狀況更為明朗，各公司的因應方式也將更加清楚」等。

該研究報告也說明，綜合上述情況可推測，在美國日系企業中，於 6 月左右實際進行價格轉嫁的企業將逐漸增加，並且隨著 7 月 9 日對等關稅暫時適用停止期限的結束，各企業的因應方針將更為明確¹²。

(二) 積極運用 USMCA

除了價格轉嫁之外，另一個能夠採取的重要對策之一，是善用美墨加協定（United States-Mexico-Canada Agreement, USMCA）。川普總統第二任

期的追加關稅措施，與第一任期不同，其一大特徵在於未設置依國別或產品別的適用除外。然而，符合 USMCA 原產地規則的產品，在針對墨西哥與加拿大原產品所課徵的《國際緊急經濟權力法》（International Emergency Economic Powers Act, IEEPA）關稅與對等關稅，以及對汽車及其零組件所適用的《貿易擴張法》（Trade Expansion Act）第 232 條關稅之下，則設有緩和措施。

不過，來自墨西哥與加拿大的進口商品中，仍有超過一半未使用 USMCA。其原因在於，當一般關稅稅率為零時，企業無須透過自由貿易協定（FTA）來享受優惠關稅。作為自由貿易推動者的美國，其 2023 年的平均關稅率僅為 3.3%，比較低，免稅品項亦有不少。然而，在目前的情勢下，即便一般關稅稅率為零，為了降低成本，運用 USMCA 仍顯得格外重要。

另外，運用 USMCA 的好處並不僅止於關稅的降低。透過使用 USMCA，進口商還可免除海關商品處理費（Merchandise Processing Fee, MPF）。在美國，作為海關商品處理費，原則上會就進口申報金額，對 2,500 美元以上或非紡織品等受限制品項，課徵 0.3464% 的費用（最低 32.71 美元，最高 634.62 美元）。然而，若與 USMCA 的優惠關稅申請一併提出，則可同時免除 MPF。由於追加關稅的課徵使企

12. 赤平 大寿，同上註。

業的成本負擔較以往更為沉重，任何能夠稍微降低成本的措施都顯得格外重要¹³。

（三）供應鏈的調整

針對此次追加關稅措施所引發的供應鏈大規模重組，多數企業持否定態度。例如，生產據點的移轉通常需要約3～5年的時間；即使現在著手進行生產移轉，實際投入運作時也很可能已是在川普總統任期結束之後。因此，僅因應此次追加關稅措施而進行供應鏈的大幅重組，在現實上並不可行，這是許多日系企業的共識。不過，也有多家企業表示，若同一產品在多個工廠生產，仍會透過提高美國工廠的稼動率等方式進行調整¹⁴。

除上面所介紹在美國的日本企業之因應方式外，也有日本研究人員整理川普總統政權下日本企業對美投資的現況與展望，此部分也值得留意。相關內容可整理如下：

1. 從總體經濟指標來看，日本企業對美投資至少在川普總統政權於2025年上任後的一年間，呈現出穩健的態勢。
2. 然而，由於包括關稅在內的不確定性升高，近期對美投資出現較多審慎的聲音。
3. 即便如此，作為全球最大的單一市場，美國在日本企業海外戰略中的重要性並未改變。



4. 因此，在一段時間內，企業將在考量政策變動風險的同時，以需求為重進行判斷，投資重心將以追加或擴張投資為主。
5. 在進行對美投資時，除政策變動帶來的不確定性外，人力資源不足與人事成本上升，仍將持續構成主要障礙。另外，也提到為美國商業環境帶來不確定性的關稅措施，被普遍認為即使在川普總統政權於2029年結束之後仍將持續，美國不太可能回到過去以世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）為核心的自由貿易體制¹⁵。

肆、結語

從上面的整理，可概略了解在川普總統的關稅措施下，日本所受到的影響與因應，日本也持續性的滾動檢討與因應，後續仍續隨時留意其發展。

13. 赤平 大寿，同上註。

14. 赤平 大寿，同上註。

15. トランプ関税後の日本企業による対米投資動向，<https://www.jetro.go.jp/biz/areareports/special/2026/0102/b22b8ffdeb2f0f6.html>（2026年1月23日）。

川普總統於2025年4月2日宣布對包括台灣在內全球多國實施的高額關稅措施後，行政院也推動「因應美國關稅我國出口供應鏈支持方案」，協助企業、勞工與農漁民朋友減輕衝擊¹⁶。

勞動部針對安定就業的部分，有下列措施：一、主動訪視衝擊：主動聯繫關心受影響相關企業工會，並建立衝擊資訊回報合作網絡；同時掌握事業單位之人力變動情形及服務需求。二、勞工安心就業：如提供減班休息勞工薪資差額補貼、鼓勵勞工減班休息期間參訓與提供參訓津貼、補助事業單位辦理產業所需之人力訓練。三、受衝擊再就業：針對受影響產業失業勞工提供客製化包裹式就業服務，整合各類資源，包含工作崗位訓練、僱用獎助



及職務再設計，以協助受影響中高齡等失業勞工順利受僱。四、青年接軌職場：鼓勵青年參加職前訓練之政策性課程，並發給學習獎勵金。另提供尋職津貼與就業獎勵，使初次尋職及畢業青年能順利銜接職場¹⁷。各項措施均依美國關稅政策影響情形滾動檢討。

川普總統自上任以來，啟動的關稅措施，歷經數個月，台美關稅談判終於於2026年1月15日達成協議，並於2月12日簽署ART。除調降關稅等措施外，台灣以「台灣模式」與美磋商達成直接投資2,500億美元共識，政府亦將提供等額2,500億美元的信用擔保¹⁸，此部分也引起一些討論。隨後，美國聯邦最高法院於2026年2月裁定 IEEPA 課稅逾越授權，川普總統改採《1974年貿易法》第122條款課徵150天暫時性關稅。如同日本研究人員所提及為美國商業環境帶來不確定性的關稅措施，被普遍認為即使在川普總統政權於2029年結束之後仍將持續。由於關稅措施之發展，仍持續變動中，僅能就目前已公開的資料進行整理並介紹，以提供參考。後續相關議題，以及對於勞動市場的影響，仍然需要審慎並持續觀察與因應。

16. 因應美國關稅我國出口供應鏈支持方案，<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/2a893f43-8b03-4c6e-9150-474a2b3b2136> (2026年1月23日)。

17. 勞動部因應美國關稅我國出口供應鏈支持方案，<https://www.mol.gov.tw/1607/28752/79749/79773/post> (2026年1月23日)。

18. 中央社，台美關稅15% 對產業影響、台灣模式與日韓投資差異一文看懂，2026年1月16日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202601160141.aspx> (2026年1月23日)。