

98 年中高齡（45～64 歲）人力資源統計提要分析

一、勞動力概況

因醫療技術進步導致國人平均壽命延長，高齡人口持續增加，98 年台灣地區中高齡民間人口為 5,924 千人，較 97 年之 5,722 千人增加 3.53%。為觀察 98 年勞動市場遭受金融風暴之影響程度，經與上波 91 年網路泡沫時期中高齡人力資源狀況作比較，勞動力人口為 3,570 千人，較 91 年增加 865 千人或 31.98%，其中就業者由 2,614 千人增為 3,430 千人(增幅為 31.22%)，失業者由 91 千人增為 139 千人（增幅為 52.75%）。

表 1、中高齡之人力資源狀況

單位：千人

項目別	91 年	98 年	較 91 年增減 (%)
民間人口	4,582	5,924	29.29
勞動力人口	2,705	3,570	31.98
就業者	2,614	3,430	31.22
失業者	91	139	52.75
非勞動力人口	1,877	2,355	25.47

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

（一）勞動力參與率

98 年中高齡人口勞參率為 60.25%，較 91 年之 59.04% 增加 1.21 個百分點，以下分別按性別、年齡、教育程度摘述其變動狀況：

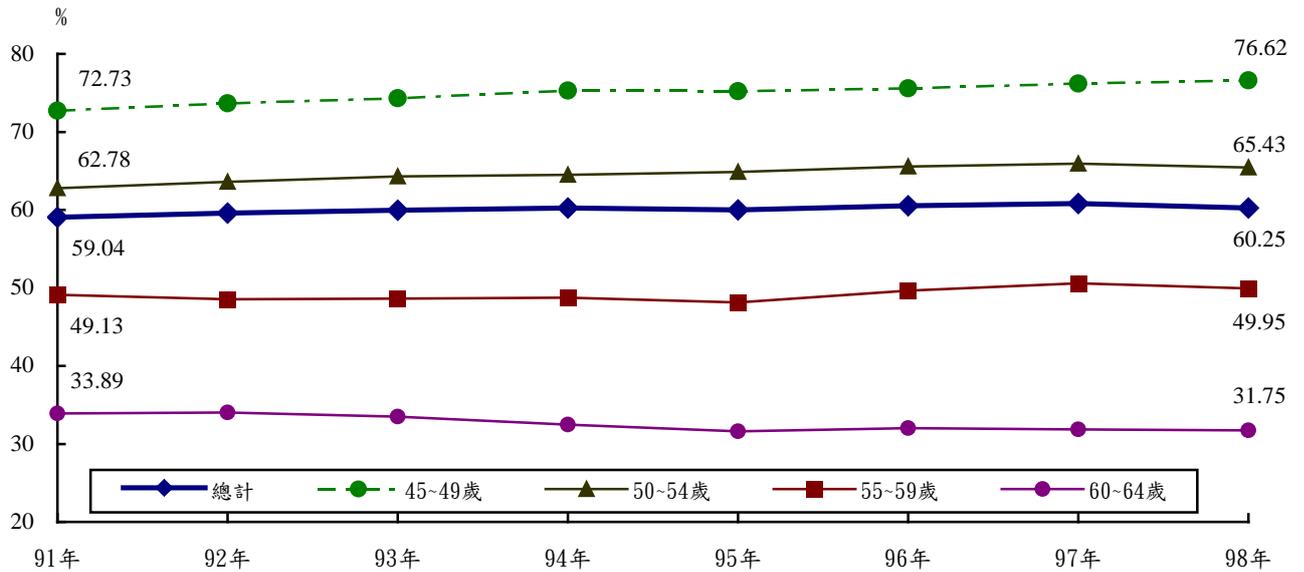
1、性別

98 年中高齡男、女性勞參率分別為 75.65%、45.17%，相差 30.48 個百分點，較 91 年兩性差距 38.44 個百分點明顯縮小，主要因近年男性勞參率遞減、女性就業意願與機會增加，導致兩性勞參率差距縮減。

2、年齡別

一般而言，中高齡勞參率隨著年齡之升高而遞減，98 年 45～49 歲為 76.62%、50～54 歲 65.43%、55～59 歲 49.95%，60～64 歲降至 31.75%，高低年齡組差距 44.87 個百分點。經過後網路泡沫時期的產業結構調整，愈高年齡層的勞參率回升得愈慢（如圖 1），60～64 歲年齡組的勞參率甚至呈現下滑趨勢，主要係由於國人退休年齡提前及高齡者轉業困難（待遇、體力、技能可能難以符合事業單位的要求），長期找不到工作後很容易放棄，進而退離勞動市場。

圖 1、近年中高齡勞動力參與率變動趨勢—按年齡別



3、教育程度別

中高齡勞參率隨著教育程度之提升而增加，98 年國中及以下、高中（職）、大專及以上分別為 52.50%、65.58%、70.27%。觀察 91~98 年間的變化（如圖 2），國中及以下、高中（職）雖略有起伏，但幅度不大；大專及以上則逐年遞減，顯示高教育程度之中高齡人力退出勞動市場情形更甚於其他教育程度者。

圖 2、近年中高齡勞動力參與率變動趨勢—按教育程度別

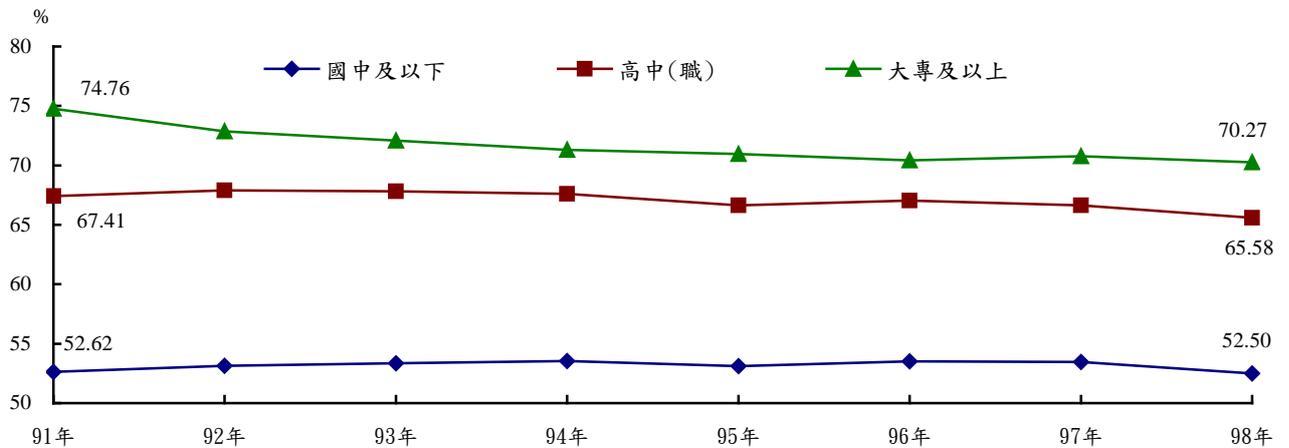


表 2、中高齡勞動力參與率

單位：%

項 目 別	91 年	98 年	較 91 年增
			減百分點
總計	59.04	60.25	1.21
性別			
男	78.35	75.65	-2.70
女	39.91	45.17	5.26
年齡別			
45~49 歲	72.73	76.62	3.89
50~54 歲	62.78	65.43	2.65
55~59 歲	49.13	49.95	0.82
60~64 歲	33.89	31.75	-2.14
教育程度別			
國中及以下	52.62	52.50	-0.12
高中(職)	67.41	65.58	-1.83
大專及以上	74.76	70.27	-4.49

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(二) 與主要國家比較

98 年我國中高齡各年齡組勞參率均低於韓、日、美等國，尤以 55~59 歲與 60~64 歲較為明顯，我國分別為 50.0%、31.8%，而韓、日、美等國相對應年齡組之勞參率，則分別在六成七與五成五以上。

表 3、世界各主要國家中高齡勞動力參與

中華民國 98 年

單位：%

年齡別	中華民國	韓 國	日 本	美 國
45~49 歲	76.6	79.2	86.0	82.9
50~54 歲	65.4	75.6	84.1	80.3
55~59 歲	50.0	67.3	77.5	73.1
60~64 歲	31.8	55.1	60.2	55.1

二、就業狀況

(一) 性別

98 年中高齡就業者有 3,430 千人，其中男性 2,114 千人較 91 年增加 23.70%，女性 1,316 千人則增加 45.41%，增幅遠較男性為高；主要係由於 97、98 年金融海嘯重創以男性為主之營造業、製造業等，致中高齡女性就業人口比率提高，由 91 年之 34.62% 增至 98 年之 38.37%。

表 4、中高齡就業狀況

單位：千人，%

項 目 別	91 年		98 年	
	就業人數	分配比	就業人數	分配比
總計	2,614	100.00	3,430	100.00
性別				
男	1,709	65.38	2,114	61.63
女	905	34.62	1,316	38.37
年齡別				
45~49 歲	1,175	44.97	1,379	40.20
50~54 歲	790	30.23	1,083	31.57
55~59 歲	384	14.70	697	20.32
60~64 歲	264	10.10	271	7.90
教育程度別				
國中及以下	1,489	56.96	1,447	42.17
高中(職)	606	23.18	1,054	30.72
大專及以上	519	19.85	930	27.11
產業別				
農林漁牧業	392	15.00	303	8.83
工業	805	30.80	1,154	33.64
服務業	1,417	54.21	1,973	57.52

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(二) 年齡別

戰後嬰兒潮出生人口已完全進入中高齡，中高齡就業者中，50~59 歲者所占比率由 91 年之 44.93% 升至 98 年之 51.89%，增加 6.96 個百分點；60~64 歲者則受國人退休年齡提前影響，所占比率呈下降趨勢，98 年為 7.90%，較 91 年之 10.10% 減少 2.20 個百分點。

(三) 教育程度別

中高齡就業者之教育程度逐年提高，就業人力素質明顯提升，各年雖均以國中及以下之就業人數為最多，但其所占比重逐年降低，由 91 年之 56.96% 降至 98 年之 42.17%，減少 14.79 個百分點；高中(職)、大專及以上所占比重皆逐年提高，98 年分別占 30.72%、27.11%，較 91 年之 23.18%、19.85% 分別提高 7.54、7.26 個百分點。

(四) 行業別

中高齡就業者以從事服務業所占比重最高，由 91 年之 54.21% 增至 98 年 57.52%，其中以批發零售業人數占 16.63% 為最多；農林漁牧業呈遞減

趨勢，由 91 年之 15.00% 降至 98 年之 8.83%；工業則變動幅度較小，由 91 年之 30.80% 增至 98 年之 33.64%，其中以從事製造業者占 22.83% 為各行業之冠。

就三級產業中高齡就業人數所占比率觀察，農、工及服務業依序為 55.80%、31.32%、32.61%。各行業則以電力及燃氣供應業 62.07% 為最高、用水供應及污染整治業 49.32% 次之；最低者為資訊及通訊傳播業 20.77%、次低者為醫療保健及社會工作服務業 25.00%。

表 5、中高齡就業者行業結構

中華民國 98 年

行 業 別	整體 就業人數 (千人)	中高齡 就業人數 (千人)	結構比 (%)	占各該業就 業人數比率 (%)
總計	10,279	3,430	100.00	33.37
農林漁牧業	543	303	8.83	55.80
工業	3,684	1,154	33.64	31.32
礦業及土石採取業	5	2	0.06	40.00
製造業	2,790	783	22.83	28.06
電力及燃氣供應業	29	18	0.51	62.07
用水供應及污染整治業	73	36	1.06	49.32
營造業	788	315	9.18	39.97
服務業	6,051	1,973	57.52	32.61
批發及零售業	1,735	571	16.63	32.91
運輸及倉儲業	402	176	5.12	43.78
住宿及餐飲業	693	229	6.67	33.04
資訊及通訊傳播業	207	43	1.27	20.77
金融及保險業	413	109	3.18	26.39
不動產業	68	23	0.66	33.82
專業、科學及技術服務業	315	85	2.47	26.98
支援服務業	232	102	2.98	43.97
公共行政及國防	382	160	4.65	41.88
教育服務業	613	175	5.09	28.55
醫療保健及社會工作服務業	368	92	2.67	25.00
藝術、娛樂及休閒服務業	96	29	0.85	30.21
其他服務業	527	181	5.28	34.35

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(五) 職業別

98年中高齡各職業就業人口中，以生產操作人員占34.51%最高，其次為服務工作人員占19.29%，再次為技術人員占16.84%。就年齡觀察，各組均以生產操作人員占最多數，45~49歲、50~54歲及55~59歲年齡組皆有三成三以上，60~64歲者中27.19%為生產操作人員、24.30%為農事工作人員、21.77%為服務工作人員；由於中高齡就業者有43.14%從事農事及生產等基層勞力工作，顯示產業持續朝向資本及技術密集發展下，對其就業造成之衝擊相對較大。就性別觀察，男性以生產操作人員占40.26%最高，主要為技術工與機械設備操作工；女性則以服務工作人員與生產操作人員較多，分占26.52%、25.27%。就地區別觀察，除台北市中高齡就業者以技術人員占29.43%最高外，其餘地區皆以生產操作人員所占比率最高。

表6、中高齡就業者之職業結構

		中華民國98年							單位：%
項目別	總計	民代及 主管人員	專業 人員	技術 人員	事務工 作人員	服務工 作人員	農事工 作人員	生產操 作人員	
總計	100.00	7.15	5.94	16.84	7.63	19.29	8.63	34.51	
年齡									
45~49歲	100.00	6.60	7.19	19.07	8.77	18.34	4.69	35.35	
50~54歲	100.00	7.28	5.51	16.86	8.00	19.18	7.13	36.04	
55~59歲	100.00	7.76	4.66	14.82	6.42	20.38	12.66	33.29	
60~64歲	100.00	7.93	4.64	10.66	3.52	21.77	24.30	27.19	
性別									
男	100.00	9.71	5.83	16.36	3.51	14.79	9.55	40.26	
女	100.00	3.06	6.13	17.62	14.26	26.52	7.14	25.27	
地區									
台北市	100.00	16.69	12.32	29.43	9.17	15.08	0.25	17.05	
高雄市	100.00	9.62	7.86	19.94	9.66	23.76	1.07	28.07	
台灣省									
北部地區	100.00	6.11	5.22	19.07	8.48	18.84	2.25	40.02	
中部地區	100.00	5.21	4.36	12.86	6.49	19.21	15.23	36.64	
南部地區	100.00	4.87	4.64	10.55	6.13	20.92	15.85	37.04	
東部地區	100.00	3.19	3.80	10.26	8.28	21.40	21.89	31.19	

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(六) 從業身分別

一般而言，中高齡就業者之從業身分結構以受僱者最高（91年占55.01%、98年占62.62%），其次為自營作業者（91年占27.74%、98年占22.14%），二者互為消長，前者逐年遞增、後者逐年遞減。就年齡別觀察，98年雖各年齡層皆以受僱者居多，惟所占比率隨著年齡之增加而遞減。就性別觀察，兩性均以受僱者為主，惟女性有較高比率從事無酬家屬工作（16.48%）。

圖 3、中高齡就業者之從業身分

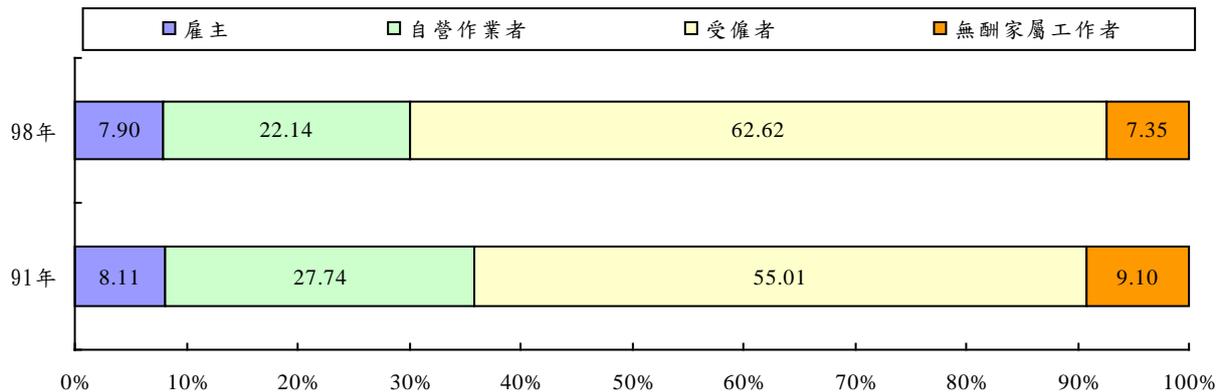


表 7、中高齡就業者從業身分之結構

中華民國 98 年 單位：%

項目別	總計	雇主	自營 作業者	受僱者			無酬家屬 工作者
				受政府 僱用者	受私人 僱用者		
總計	100.00	7.90	22.14	62.62	12.61	50.01	7.35
年齡							
45~49歲	100.00	6.99	16.53	69.99	12.34	57.65	6.49
50~54歲	100.00	8.49	20.91	63.31	13.24	50.06	7.29
55~59歲	100.00	8.34	28.53	54.98	13.14	41.84	8.15
60~64歲	100.00	9.04	39.11	41.99	10.15	31.85	9.86
性別							
男	100.00	10.67	27.42	60.25	11.85	48.40	1.66
女	100.00	3.45	13.65	66.43	13.84	52.59	16.48

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(七) 轉職情形、離開上次工作原因

根據「人力運用調查」資料顯示，98年5月中高齡就業者有3.11%曾在97年間轉職，其中轉職一次者占2.86%、轉職兩次者占0.20%、轉職三次以上者占0.05%。就年齡別觀察，以60~64歲組轉職率最低，55~59歲組轉職率最高；按現職行業別觀察，以從事礦業及土石採取業者之轉職率18.91%為最高；按現職職業別觀察，以非技術工及體力工之8.71%最高；按

工時型態別觀察，部分工時者之 11.32% 亦高於全時工時者之 2.86%；綜上顯示，技術層次低、非典型就業者的工作穩定度相對較弱。

表 8、中高齡就業者 97 年間轉職情形

單位：%

年 齡 別	總計	無轉職	有轉職	轉職情形		
				轉職一次	轉職兩次	轉職三次以上
總計	100.00	96.89	3.11	2.86	0.20	0.05
45~49 歲	100.00	96.72	3.28	2.95	0.27	0.07
50~54 歲	100.00	97.34	2.66	2.41	0.19	0.05
55~59 歲	100.00	96.14	3.86	3.68	0.17	0.02
60~64 歲	100.00	97.96	2.04	2.04	-	-

資料來源：行政院主計處 98 年 5 月「人力運用調查」。

進一步分析，97 年間曾轉職之中高齡就業者有 11.95% 為自營作業者或雇主轉任其他工作、1.66% 為無酬家屬工作者轉任其他工作，受僱而自願離開上次工作者占 40.21%、非自願離開者占 46.18%。觀察受僱者離開原因，自願轉換者以「自願辦理退休」占 9.22% 為最高，非自願離職者以「工作場所歇業或業務緊縮」占 28.78% 為最高。

表 9、曾轉職之中高齡就業者離開上次工作原因

單位：%

離職轉換工作原因	95 年	96 年	97 年
總計	100.00	100.00	100.00
自願離職轉換工作	54.13	49.55	40.21
待遇不好	8.43	11.96	6.01
想更換工作地點	12.32	9.85	6.69
工作沒有保障	4.79	6.6	3.12
工作環境不良	3.42	4.4	5.02
工作時間不適合	5.41	3.62	3.75
想自行創業	6.53	2.78	2.00
健康不良	4.9	2.83	2.30
女性結婚或生育	-	-	0.11
自願辦理退休	5.17	3.75	9.22
學非所用	1.04	0.51	0.19
無前途	0.55	0.79	1.22
其他	1.56	2.47	0.56
非自願離職轉換工作	30.64	37.17	46.18
工作場所歇業或業務緊縮	14.07	19.48	28.78
季節性或臨時性工作結束	6.91	8.04	11.08
工作場所整頓人事被資遣	2.41	1.64	2.17
企業內部職務調動	5.61	6.05	3.14
屆齡退休	1.27	1.97	0.84
其他	0.37	-	0.18
自營作業者（或雇主）轉任其他工作	13.52	10.91	11.95
無酬家屬工作者轉任其他工作	1.71	2.36	1.66

資料來源：行政院主計處 98 年 5 月「人力運用調查」。

(八) 每月主要工作之收入

98年5月中高齡有酬就業者計3,157千人，平均每人主要工作收入為39,306元，較上年同期之41,210元減少1,904元（或4.62%）。就所屬工作單位之員工規模別觀察，大致隨規模提高而增加，以服務於500人以上大型企業之主要工作收入56,065元為最高；就行業別觀察，以電力及燃氣供應業、醫療保健及社會工作服務業平均收入在63,000元以上為最高，農林漁牧業平均20,862元最低；就職業別觀察，以民代及主管人員平均73,322元最高、專業人員平均66,491元次之，農林漁牧工作人員平均20,649元、非技術工及體力工22,328元最低。

表 10、中高齡有酬就業者主要工作收入

中華民國 98 年 5 月		單位：元	
平均每人每月主要工作收入		39,306	
規模別		行業別	
1 人	25,604	農、林、漁、牧業	20,862
2~9 人	36,861	礦業及土石採取業	39,968
10~29 人	39,275	製造業	38,763
30~49 人	40,392	電力及燃氣供應業	63,000
50~99 人	47,645	用水供應及污染整治業	37,198
100~199 人	43,704	營造業	35,867
200~499 人	48,593	批發及零售業	39,555
500 人以上	56,065	運輸及倉儲業	43,446
政府機關	50,735	住宿及餐飲業	31,271
職業別		資訊及通訊傳播業	53,272
民意代表、企業主管及經理人員	73,322	金融及保險業	53,437
專業人員	66,491	不動產業	37,200
技術員及助理專業人員	48,271	專業、科學及技術服務業	54,201
事務工作人員	33,972	支援服務業	27,255
服務工作人員及售貨員	32,782	公共行政及國防	48,008
農林漁牧工作人員	20,649	教育服務業	52,796
技術工及有關工作人員	33,593	醫療保健及社會工作服務業	64,507
機械設備操作及組裝工	32,003	藝術、娛樂及休閒服務業	33,711
非技術工及體力工	22,328	其他服務業	30,246

資料來源：行政院主計處「人力運用調查」。

三、失業狀況

98年因金融風暴引發全球經濟衰退，中高齡失業人數高達139千人，失業率為3.90%，較上（97）年增加1.36個百分點，與網路泡沫化時期比較，91年失業率較90年增加0.46個百分點，尚小於本次失業率之增幅，顯示這一

波金融風暴對就業市場衝擊更大。

(一) 失業率

1、性別

98年男性中高齡之失業率為4.67%，較91年之4.33%增加0.34個百分點；女性失業率為2.64%，較91年之1.53%增加1.11個百分點。

2、年齡別

中高齡失業率隨著年齡之升高而遞減，98年45~49歲者失業率為4.27%、50~54歲降為4.14%、55~59歲更降為3.54%、60~64歲再降為2.00%，高低年齡組差距2.27個百分點。

3、教育程度別

進入知識經濟時代後，專業能力成為勞工保有工作機會和薪資成長空間的關鍵因素。98年大專及以上之中高齡失業率為2.18%，低於高中(職)3.93%、國中及以下4.96%，顯示學歷較高、具有專業知識及技能者較無失業之虞；與91年相較，國中及以下平均失業率增加1.05個百分點，幅度大於高中(職)增加0.90個百分點，大專及以上甚至微降0.05個百分點。

表11、中高齡失業狀況

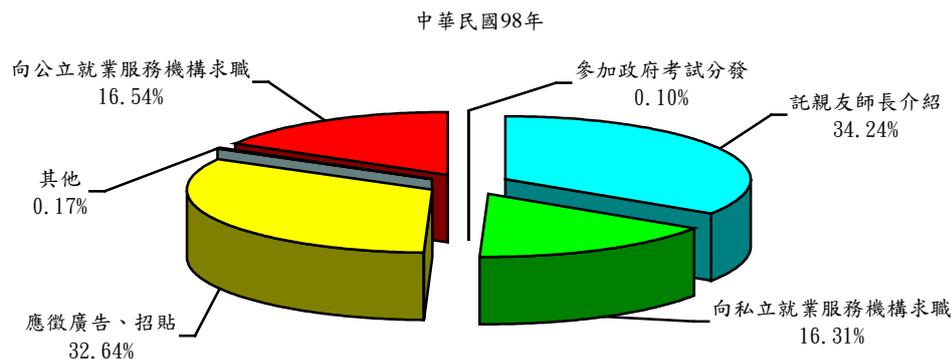
項 目 別	失業人數(千人)		失業率(%)	
	91年	98年	91年	98年
總計	91	139	3.38	3.90
性別				
男	77	104	4.33	4.67
女	14	36	1.53	2.64
年齡別				
45~49歲	47	61	3.84	4.27
50~54歲	29	47	3.60	4.14
55~59歲	11	26	2.78	3.54
60~64歲	4	6	1.45	2.00
教育程度別				
國中及以下	61	76	3.91	4.96
高中(職)	19	43	3.03	3.93
大專及以上	12	21	2.23	2.18

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(二) 尋職方法

中高齡失業者求職途徑以「託親友師長介紹」最多(34.24%)，其次為「應徵廣告、招貼」(32.64%)，「向公立就業服務機構求職」及「向私立就業服務機構求職」者比重相當，分別占16.54%、16.31%。

圖 4、中高齡失業者尋職方法

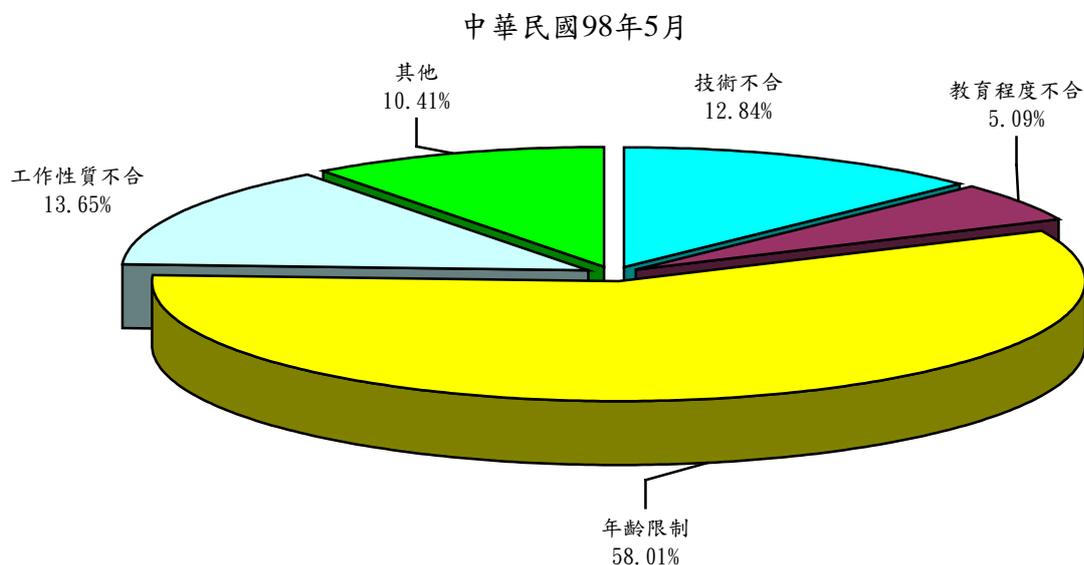


資料來源：行政院主計處「人力資源調查」。

(三) 尋職困難原因

98年5月中高齡失業者計143千人，在尋職過程中曾遇有工作機會但未去就業者約45千人或占31.58%，探究其未去就業之原因，主要係「待遇太低」，占未去就業者之49.62%；其餘未曾遇有工作機會之98千人中，尋職時所遭遇之困難以「年齡限制」占58.01%居多、「工作性質不合」占13.65%居次，顯然年齡是中高齡失業者尋職的最大障礙。

圖 5、未曾遇有工作機會之中高齡失業者所遭遇困難



資料來源：行政院主計處「人力運用調查」。

(四) 希望待遇

98年5月中高齡失業者平均希望待遇為27,719元，年齡愈大者平均希望待遇愈低，60~64歲者希望待遇僅23,485元；就性別觀察，男性希望待遇為29,749元，高於女性之22,941元；就教育程度觀察，學歷愈高則要求

之待遇愈高，大專及以上程度者平均約 35,888 元，其中有 13.32% 希望待遇超過 5 萬元；就找尋之職業別觀察，愈需要專業技術的職業希望待遇愈高，民代及主管人員平均 73,373 元、專業人員平均 36,818 元、技術員平均 34,721 元、技術工平均 30,332 元，餘均在 3 萬元以下。

經比較 98 年 5 月中高齡各職業別有酬就業者主要工作收入與失業者希望待遇，失業者希望待遇鮮有高於就業者目前之待遇。按職業觀察，以專業人員二者差距 29,673 元最多；按教育程度觀察，雖二者同步隨學歷之提高而遞增，但就業者目前待遇之增幅較大，致大專及以上程度者落差超過 2 萬元。

表 12、中高齡有酬就業者主要工作收入與失業者希望待遇

中華民國 98 年 5 月

項目別	失業者		有酬就業者 主要工作收入 (元) (2)	(1) / (2)
	人數 (千人)	平均希望待遇 (元) (1)		
總平均	143	27,719	39,306	0.71
性別				
男	100	29,749	43,097	0.69
女	43	22,941	32,004	0.72
年齡別				
45 ~ 49 歲	65	29,140	39,736	0.73
50 ~ 54 歲	47	26,765	39,865	0.67
55 ~ 59 歲	25	26,695	38,068	0.70
60 ~ 64 歲	5	23,485	38,029	0.62
教育程度別				
國中及以下	78	26,317	27,929	0.94
高中(職)	46	26,790	37,565	0.71
大專及以上	19	35,888	57,079	0.63
希望找尋職業				
民意代表、企業主管及經理人員	1	73,373	73,322	1.00
專業人員	2	36,818	66,491	0.55
技術員及助理專業人員	15	34,721	48,271	0.72
事務工作人員	9	24,099	33,972	0.71
服務工作人員及售貨員	24	23,823	32,782	0.73
農林漁牧工作人員	2	29,541	20,649	1.43
技術工及有關工作人員	35	30,332	33,593	0.90
機械設備操作及組裝工	33	27,262	32,003	0.85
非技術工及體力工	23	21,410	22,328	0.96

資料來源：行政院主計處「人力運用調查」。

(五) 希望職業

約有六成三的中高齡失業者希望找尋生產操作性質之工作，以男性、低教育程度、居住於北市以外地區者所占比率較高，國中以下程度者甚至高達八成五。女性失業者除有 43.77% 希望找尋生產操作工作之外，尚有 33.67% 希望找尋服務工作；而近年來服務業發展蓬勃，對於普遍較具耐心與細心的女性而言，正是有利機會。

表 13、中高齡失業者希望找尋職業之結構

中華民國 98 年 5 月 單位：%

項目別	總計	民代及 主管人員	專業 人員	技術 人員	事務工 作人員	服務工 作人員	農事工 作人員	生產操 作人員
總計	100.00	0.99	1.11	10.56	6.02	16.58	1.23	63.51
性別								
男	100.00	1.07	1.59	11.46	3.32	9.32	1.35	71.89
女	100.00	0.81	-	8.43	12.36	33.67	0.96	43.77
年齡								
45~49 歲	100.00	0.94	2.14	16.23	6.05	14.50	0.64	59.50
50~54 歲	100.00	1.70	0.42	6.83	6.54	18.60	1.70	64.22
55~59 歲	100.00	-	-	5.03	6.17	16.73	1.41	70.65
60~64 歲	100.00	-	-	-	-	23.77	3.55	72.68
教育程度								
國中及以下	100.00	-	-	2.47	2.32	8.81	1.11	85.29
高中(職)	100.00	0.59	-	10.38	7.43	30.30	1.93	49.37
大專及以上	100.00	6.15	8.54	44.86	18.03	15.29	-	7.13
地區								
台北市	100.00	2.16	3.55	26.05	14.99	19.78	-	33.48
高雄市	100.00	-	-	6.81	9.56	2.42	7.66	73.54
台灣省								
北部地區	100.00	1.46	1.87	11.96	5.32	18.51	0.37	60.50
中部地區	100.00	0.83	-	6.83	3.57	15.30	0.57	72.89
南部地區	100.00	-	-	5.31	4.49	15.56	1.75	72.89
東部地區	100.00	-	-	3.49	3.96	20.97	8.85	62.73

資料來源：行政院主計處「人力運用調查」。