

勞動部赴歐辦理國際勞工大會研討會暨出席台歐雙邊會議成果

呂昆霖／勞動部綜合規劃司 專員



▲ 勞動部長洪申翰於研討會致開幕詞

勞動部於今（2026）年6月9日至21日組團赴歐，安排行程如下：首先在第114屆國際勞工大會（International Labour Conference，以下簡稱ILC）期間赴日內瓦辦理場外研討會；後赴西班牙畢爾包，與歐盟職業安全衛生局（European Agency for Safety and Health at Work, EU-OSHA）共同召開「第5屆台歐盟職業安全衛生合作會議」；最後前往比利時布魯塞爾，與歐盟執委會就業、社會事務暨融合總署（European Commission's Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion, DG EMPL）共同召開「第7屆台歐盟勞動諮商會議」。

透過辦理研討會及出席台歐盟雙邊會議，向國際社會強化我國積極接軌國際標準且獲得實績之形象，與歐盟持續就勞動事務深化合作，並於防制強迫勞動等領域探索擴大國際合作之可能性。

壹、背景介紹

一、ILC

國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）於1919年正式成立，自此每年召開ILC，並透過制定公約（Convention）、建議書（Recommendation）及議定書（Protocol）等文件，為各會員國採取行動改善勞工福

社提供準據。ILO至本年7月為止，已通過193個公約、209個建議書以及6個議定書。

儘管我國於1972年因退出聯合國而失去ILO會籍，不再能以勞資政三方共組代表團出席ILC。但如今將國際勞動基準納入區域經貿整合談判項目已蔚為趨勢，我國亦不應繼續孤立於整個勞動世界之外，因此，如何以彈性方式與ILO之國際社群保持連結，係勞動部之重要業務。

二、台歐盟雙邊會議

台歐盟勞動諮商會議係勞動部與DGEMPL就勞動議題建立制度化交流機制之重要平台，首屆會議於2018年10月11日辦理，迄今已辦理至第7屆，雙方討論議題廣泛，包含全球化產業結構調整、綠色工作、數位轉型及全球供應鏈下尊嚴勞動等議題，並於會前辦理勞動部與DGEMPL機關首長之高階對話。透過本會議與歐盟持續就勞動事務深化合作，交流雙方勞動情勢、相關政策及未來展望。

台歐盟職業安全衛生合作會議則是第3屆台歐盟勞動諮商會議之重要成果，首屆會議於2021年辦理，迄今已辦理至第5屆，由勞動部職業安全衛生署（以下簡稱職安署）與EU-OSHA共同召開，歷屆討論主題包含數位化與職場、工作中的心理社會風險與心理健康，以及工作相關心血管疾病等職安衛議題。

貳、會議紀實：ILC研討會

本屆ILC於2026年6月1日至12日於日內瓦萬國宮召開，勞動部於當地時間本年6月11日（星期四）假鄰近萬國宮之

威爾遜總統豪華精選飯店，辦理場外研討會，就「平台經濟：就業型態的創新與尊嚴勞動」及「因應人工智慧：勞動政策之未來與挑戰」等主題進行交流。約有40名各國總工會及政府官員與會。

勞動部長洪申翰（以下簡稱洪部長）於開幕致詞時表示，台灣作為全球供應鏈的重要一員，不僅遵循國際勞動標準持續精進勞動法制、保障勞工權益，同時也非常珍惜每一次向國際社會分享台灣經驗、並與各國夥伴交流學習的機會。期盼透過本次研討會，聽到來自工會、雇主、政府及專家的不同觀點，發揮ILO長期倡議的勞資政三方對話精神。

本次研討會的主辦單位中華民國全國總工會（以下簡稱全總）理事長溫國銘，透過秘書長溫宗諭（以下簡稱溫秘書長）代為致詞，以「平台經濟與零工勞動的擴張」、「移工權益保障的跨國責任」、「公正轉型與氣候正義」及「退休保障與高齡就業」4個關鍵字，描述當代勞動世界劇烈變遷下各國工會運動的共同處境，並說明台灣的工會未曾缺席國際舞台，盼在「民主轉型中的勞工運動經驗」、「平台經濟治理的實驗場」及「移工接收國的工會責任典範」等方面，為亞太工會運動做出貢獻。最後，溫秘書長引用19世紀工會運動者的名言「工人無祖國」，並進一步修改為「工人擁有全世界」，總結各國工會組織必須積極推動跨國合作，共同面對挑戰的現況。

研討會首先就「平台經濟：就業型態的創新與尊嚴勞動」進行交流，勞動部由

勞動關係司專門委員許根魁（以下簡稱許專委）說明我國針對平台工作者立法保障之作法，包含強化僱傭關係認定、強化工作安全及保險、建立勞資對話平台以及推動平台外送員權益保障法制化（即《外送員權益保障及外送平台管理法》）等四大策略。

另有新加坡全國職工總會（Singapore National Trades Union Congress, SNTUC）國際與策略合作處副處長 Frederick Ho、菲律賓五一工會聯盟（Kilusang Mayo Uno，以下簡稱KMU）副秘書長 Joanne Cesario，以及ILO勞工事務局前副局長 Anna Biondi，分別在會上和各位與會來賓分享來自新加坡、菲律賓與國際組織的多元觀點，包含新加坡的勞資政三方對話經驗，以及菲律賓平台的經濟議題多樣性等。

在議題二「因應人工智慧：勞動政策之未來與挑戰」中，勞動部由綜合規劃司科長高紹英（以下簡稱高科長），就我國人工智慧（Artificial Intelligence, AI）所涉勞動議題及政策進行說明，高科長首先闡述高齡化、缺工、產業轉型與數位轉型等

趨勢，為AI議題既帶來機運亦帶來挑戰，相關政策須聚焦於透明化、課責性、個資保護及技能提升等面向，並持續朝打造以人為本AI、提升勞動市場韌性及多方合作之方向努力。

全總副理事長張惟皓及青年代表涂純潔，則分別分享AI之國際組織觀點及青年觀點。最後，國際工會聯合會（International Trade Union Confederation, ITUC）前副秘書長 Mamadou Diallo，則以非洲的基礎建設落差及數位落差為例，以宏觀格局探討AI議題。

「因應人工智慧：勞動政策之未來與挑戰」精彩的報告內容獲得現場來賓熱烈迴響，貝里斯聯合國代表 Harold Young 及 KMU 理事長 Elmer Labog，分別針對AI加深生產力與薪資的落差，以及AI以外的替代方案等議題提問。對此，洪部長表示，AI固然帶動了我國半導體相關產業的蓬勃發展，但政府亦注意到中小企業的挑戰與升級需求，勞動部已密切關注勞工數位技能及相應勞動條件之提升，並且會盡最大努力克服困境。



參、會議紀實：台歐盟職業安全衛生合作會議

第5屆台歐盟職業安全衛生合作會議於當地時間本年6月15日（星期一）於畢爾包 EU-OSHA 會議室召開，台歐盟雙方就「氣候變遷對職業安全衛生的影響」及「職業事故與健康問題後之復健與重返工作整合性架構」2大主題，互相分享職業安全衛生現行具體措施及未來精進方

向，藉由交流研究成果及實務經驗，共同合作改善各項職安衛條件。

洪部長於開幕致詞時指出，EU-OSHA 是職安衛領域最值得信賴的重要夥伴，雙方透過長期穩定的對話機制，共同面對全球勞動環境之快速變遷，台歐盟職業安全衛生合作會議迄今交流議題，涵蓋平台經濟工作者保護、數位化、職場心理社會風險及腦心血管疾病等，雙方皆在會議中獲得豐富收穫，未來則將進一步聚焦氣候變遷、數位轉型及人口結構變化等全球性議題，以及工作引起的心理疾病等新興課題，盼台歐盟雙方持續合作對話，為保護工作者的安全與健康努力。

在「氣候變遷與職場健康」議題上，我方由職安署職業衛生健康組科長陳明源（以下簡稱陳科長）分享氣候變遷對職安衛之影響。陳科長介紹夏季高溫及暴雨等極端氣候造成之熱環境暴露、空氣汙染、自然災難及蟲媒傳染病等職安衛議題，並進一步就熱環境暴露說明高氣溫戶外作業熱危害之預防策略、法律規範、預防指引、數位行動資訊網。

歐方則由 EU-OSHA 預防與研究組資深計畫經理 Maurizio Curtarelli，介紹氣候變遷相關之職安衛風險等級預防策略，首先分享氣候變遷對職安衛議題之影響，以及對不同產業、族群、個體及歐盟會員國之差異，接著介紹協助中小企業實施風險評估的歐盟線上互動式風險評估工具（Online interactive Risk Assessment, OiRA）以及相關研究成果。



在「整合職災勞工重返職場制度設計」議題上，歐方由 EU-OSHA 預防與研究組組長 Vibe Westh 從歐盟面臨缺工、勞動參與率下降及高齡化等勞動市場形勢出發，說明協助勞工自傷病復原並重返職場相關措施之重要性。並進一步介紹雇主在確保職場安全與針對身障者合理調整職務等方面的責任，分享重返職場的風險評估、具體調整措施、相關研究成果以及相關實務案例。

我方則由職安署職災勞工保護組組長蔡嘉華（以下簡稱蔡組長），分享邁向整合性職災勞工（包括因工作引起心理相關疾病）重返職場的制度設計。蔡組長說明我國職災勞工重返職場（Return-to-Work, RTW）服務整合了職災通報、個案管理、傷病診治及職能復健等服務，提供從通報到復工皆有單一窗口全程陪伴的個案管理機制，並以多元經濟協助強化勞工復工誘因。蔡組長另介紹工作相關心理壓力事件引起的精神疾病，其認定方式、參考指引、協助措施及相關案例等。

洪部長於閉幕致詞表示，本次會議相當充實且深具意義。雙方在「氣候變遷對

職安衛影響」與「職業事故及健康問題後之復健與重返工作整合性架構」等議題上互相分享了許多寶貴經驗與政策成果，共同強化面對新興職場風險與職災勞工權益保障的因應策略，並納入未來規劃職安衛政策的參考。期許未來台歐盟能在職安衛領域持續深化合作，攜手打造更具韌性、安全且健康的工作環境。

肆、會議紀實：台歐盟勞動諮商會議

第7屆台歐盟勞動諮商會議於當地時間本年6月17日（星期三）於布魯塞爾斯坦霍普飯店召開，台歐盟雙方就「平台工作者之權益及利益保障」及「供應鏈中的基本勞動權利」兩大主題進行報告，我方分享我國針對平台工作者之保障情形、我國防制強迫勞動之現行措施及未來策進作為；歐方則分享歐盟平台工作之國內法化現況及國際標準，以及歐盟防止強迫勞動規範之實施指引及盡職調查等政策工具。

DG EMPL總署長Mario Nava於開幕致詞表示，台歐盟勞動諮商會議迄今已辦理至第7屆，歷屆會議討論議題廣泛，充分展現台灣與歐盟共同提升勞動權益及勞工福祉的努力，並期許雙方未來持續深化各領域合作。

洪部長則表示，台歐盟雙方共享民主自由、人權及法治等核心價值，近年在供應鏈合作之關係亦日益密切。台歐盟勞動諮商會議已成為雙方重要的制度性交流機制，針對平台經濟、人工智慧及防制強迫勞動等重要議題進行深入討論。對台灣與

歐盟而言，勞動諮商會議不僅是友誼與互信的象徵，更是推動實質合作的重要平台。

駐歐盟兼駐比利時代表處大使謝志偉（以下簡稱謝大使），則以英國文學名著《孤雛淚》（*Oliver Twist*）中經典的乞食台詞「Please, sir, I want some more.」為例，描繪工業化初期勞動剝削的歷史景象；並以「機會（opportunity）」一詞源自拉丁文「*opportunitās*（意指有利船隻出海航行的順風）」為例，說明機會與生存發展之間的密切關聯。謝大使表示，台灣與歐盟應透過持續對話，共同推動尊嚴勞動，確保科技發展與社會進步齊頭並進，讓每位勞工都能在數位轉型浪潮中獲得發展機會。

本次會議首先由雙方說明近期勞動情勢及重要政策發展，歐方由DG EMPL國際處處長Laura Corrado介紹歐盟的GDP成長率、就業率、生產力等最新統計指標，以及對景氣、貧窮與社會排除風險的預測。我方則由莊美娟參事介紹我國勞動市場概況，以及在推動供應鏈勞動人權保障、提升職場安全與衛生保障、提升勞動基準、建構友善家庭之勞動環境，以及強化平台工作者勞動權益保障等方面之近期重點政策。

本次會議隨後聚焦於「推動平台勞工權利及權益」議題。我方由勞動關係司許專委，介紹外送員勞動權益保障的國際路徑分析及我國政策路徑，詳細說明我國從強化工作安全、建立勞資對話到走向制定《外送員權益保障及外送平台管理法》的路徑，以及專法的規範重點及未來展望。

歐方則由 DG EMPL 平台工作專案負責人 Tobias Müllensiefen 分享《歐盟平台工作指令》(EU Platform Work Directive) 主要內容；接著由立陶宛社會安全與勞動部首席顧問 Rokas Keršys 與荷蘭社會事務與就業部資深政策官 Menzo Appeldorn，分別分享立陶宛與荷蘭，將歐盟規範轉化為國內法制之實務經驗；最後，DG EMPL 國際關係官 Oisin Murphy 則分享 ILO 中有關平台經濟勞動基準的討論與進展。

在「供應鏈中的基本勞動權利」議題方面，勞動部由勞動力發展署跨國勞動力管理組副組長胡欣野，針對我國推動公平招募之政策進展進行說明，包含透過指引與輔導協助企業落實公平招募、透過稅務抵減方式降低雇主負擔，以及簡化流程提高政府服務等；綜合規劃司高科長則在會上報告企業與人權國家行動計畫、漁業與人權行動計畫，以及國際財務報導準則、永續揭露準則藍圖等，跨部會推動供應鏈尊嚴勞動之相關措施。

歐方由成長總署政策官 Ana María Peña Segura 及司法及消費者總署副署長 Ralph Sauer，分別介紹《強迫勞動規則》(Forced Labour Regulation, FLR) 及《企業永續盡職調查指令》(Corporate Sustainability Due Diligence Directive, CSDDD) 之內容。歐方說明 FLR 將與 CSDDD 形成互補架構，共同為永續轉型而努力。其中，FLR 旨在透過「市場禁令」禁止任何使用強迫勞動生產、製造、採收或加工之產品進入歐盟市場或自歐盟出口；CSDDD 則對特定企業課予盡職調查之義務，要求其辨識並處理不利於人權以及環境的影響，且調查範圍除企業自身外，尚須涵蓋其價值鏈。

會議最後，雙方同意下一屆勞動諮商會議於 2027 年在台北市舉辦，廣續就雙方關注議題交流討論，透過制度性對話機制，持續強化台歐盟勞動事務合作。



▲ 本次會議圓滿結束，雙方同意下次會議將於 2027 年在台北市舉辦，廣續就雙方關注議題深化討論交流。