

玉山論壇：亞洲創新與進步對話

深化亞洲進步夥伴關係

整理撰文 黃敏惠



總統蔡英文於開幕式致詞時表示很高興看到玉山論壇成為區域對話的重要平臺。

玉山是東亞第一高峰，在當地布農族語稱為「東谷沙飛」，象徵臺灣人追求卓越的精神，玉山登頂過程不僅和緩友善，更代表臺灣對周遭國家溫暖的友誼。「玉山論壇：亞洲創新與進步對話」是一個由臺灣發起的亞洲區域對話平臺，活動宗旨為擴展亞洲多面向合作契機，以促進思想、人才、科技及社會交流，同時深化臺灣與亞洲各國的夥伴關係。歷年邀請亞洲地區重要的領袖、思想家、創新人士及青年領袖共襄盛舉，並邀請其他理念相近的國家參與對話。

玉山論壇今年邁入第3屆，今年論壇主軸定調「深化亞洲進步夥伴關係」延續去年的主題「共創區域榮景」，以新南向政策推動人與人之間的鏈結為精神，呈現臺灣的公、私部門與公民社會在深化夥伴關係中的角色與能量，藉由相互理解與真誠交往，共同促進區域和平繁榮。今年論壇報名人數約900人，國際嘉賓共來自36國家，結合公、私部門與公民社會力量，共同於「推進技術與科技夥伴關係」、「搭建亞洲人才培育夥伴關係」、「促進發展經驗夥伴關係」、「公民社會的協力實踐」、「共同描繪 - 國際文



今年開幕式共邀得22國共計30位使節共襄盛舉。

化合作的跨國視角」、「亞洲智庫對國際民主挑戰的因應與合作」和「促進變革的新世代領袖」等7大場次發表多元合作成果與展望區域堅實夥伴關係。今年開幕式共邀得22國共計30位使節共襄盛舉，其中尤以加拿大前總理哈帕（Stephen Harper）、美國國務院主管澳洲、紐西蘭及太平洋島國事務副助理暨 APEC 資深官員孫曉雅（Sandra Oudkirk）、美國白宮前發言人桑德斯（Sarah Sanders）、菲律賓總統府前內閣部長艾曼德（Jose Rene Gregory D. Almendras）、印度前國家安全顧問兼外長梅農（Shivshankar Menon）、韓國前外交通商部通商交涉本部長朴泰鎬（Taeho Bark）等多國政要出席蔚為焦點，我國總統蔡英文、副總統陳建仁、國家安全會議秘書長李大維、外交部部長吳釗燮、財團法人臺灣亞洲交流基金會董事長蕭新煌等亦出席。

積極國際對話 促進新南向政策

財團法人臺灣亞洲交流基金會董事長蕭新煌於致歡迎詞中表示，新南向政策的目標是5M，首先「要賺錢」，臺灣與周邊國家之間的相互投資可以促進經濟增長，亦能促進地區繁榮。第二「創造工作」，透過臺灣與亞洲共同努力，可以創造人民大量的就業機會和經濟機會，並賦予他們通過工作實現和實現生活願景的能力。第三「結交朋友」。

臺灣的企業和民間社會組織與亞洲同行建立了長期的友誼。新的南向政策在這裡是為了加強現有的夥伴關係，同時並建立新的夥伴關係，為整個區域提供更為便利的合作渠道。第四「建立家庭」，目前臺灣有超過170,000個家庭屬於東南亞跨境婚姻，這些婚姻不僅改變了家庭內部的人口統計數據，而且還維繫了亞洲各國的緊密關係。最後，則是「創造價值」，通過支持自由、開放和繁榮的亞洲的新南向政策，臺灣致力於創造使所有有關國家受益的社會、文化、政治和經濟價值。財團法人臺灣亞洲交流基金會自2018年成立以來，一直致力於為臺灣政府和民間社會合作夥伴提供便利的合作渠道，以實現上述5個“M”，更積極從事研究和國際對話，以促進新南向政策成為臺灣以人為本的區域戰略，相信這些努力正漸漸被世界各國肯定。

國際經驗將有助於拓展視野，用區域觀點處理區域議題

總統蔡英文於開幕式致詞表示今年是玉山論壇第3年邀集大家齊聚一堂，探討南亞、東南亞及整個印太區域的進步和夥伴關係，很高興看到這個論壇成為區域對話的重要平臺。並指出現在新南向國家來臺就學學生超過5萬人，約是2015年的兩倍，而2018年，臺灣到新南向國家就學學生首度達到2萬人。這些青年才俊是這個區域的未來，而這個國際經驗將有助於他們拓展視野，用區域的觀點來處理區域的議題。總統蔡英文進一步說明，臺灣也看到了南亞和東南亞在旅

遊、貿易及投資方面豐沛的經濟潛力。2018年臺灣和新南向國家旅客互訪人次突破500萬，創下歷史新高，其中新南向國家旅客來臺人次達到260萬，較2015年成長近7成，可以說，今天每4位來臺旅客中，就有1位來自新南向國家。臺商也持續在新南向國家擴大營運，帶動當地經濟成長，增加就業機會，促進貿易。過去3年來，臺商在新南向國家的投資已超過100億美元。2017年臺灣和新南向國家的貿易總額首次超過1,000億美元；去年更達到1,170億美元，較2015年成長近兩成。這些成長數據只是整體發展的一部分。

展望未來，在貿易衝突和國際經濟新情勢下，全球供應鏈將持續重整。臺商尋求新的生產基地時，新南向國家正是他們的首選。只要亞洲國家共同攜手，就有潛力在區域內建構重要的供應鏈，讓亞洲和全球市場擁有更緊密的連結。總統蔡英文強調臺灣對於實現此區和平與繁榮的未來，是不可或缺的，最後，總統請與會貴賓繼續和臺灣站在一起，共同打造更堅實的區域夥伴關係。

信任度將是推進成功夥伴關係的關鍵

本屆首場論壇由科技部與經濟部聯合辦理，並由科技部常務次長鄒幼涵擔綱主持人，先行為主題「推進技術與科技夥伴關係」發表新南向成果報告；本場論壇邀請到印度旁遮普州科技委員會執行長阿羅拉 (Dr. Jatinder Kaur Arora)、越南河內國家大學科技處長武文績 (Prof. Vũ Văn Tích)、臺



副總統陳建仁肯定「玉山論壇」不但是亞洲創新與進步經驗的分享平臺，也是臺灣與亞洲國家推動社會資源共享、互助合作的國際舞臺。

灣外貿協會秘書長葉明水、馬來西亞檳城州立法會議議長拿督劉子健、印尼工業部長顧問普圖 (Mr. I Gusti Putu Suryawirawan) 和日本亞洲經濟研究所新領域研究中心執行長佐藤幸人 (Dr. Yukihiro Sato) 等共6位與談人，分別就新南向國家的科技產業發展與雙邊技術合作關係進行相關報告及討論。

會中，科技部次長鄒幼涵提及未來科技部將持續在「人才培育」、「永續發展」、「發展APEC」和「雙邊機制關係」上，邁向「長期合作、達到雙贏」的目標，由與談人印度旁遮普州科技委員會執行長阿羅拉介紹印度旁遮普州科技委員會目前所推動的「INNOVATE PUNJAB」計畫，未來可和我國科技園區進行投資合作；而另一位與談人越南河內國家大學科技處長武文績 (Prof. Vũ Văn Tích)，則以目前臺越共同合作研究的「越南國家大學開放式智慧城市生態系

統 (VNU Open Smart City Ecosystem)」為例，強調該場域將可作為未來企業進行經驗交流、尋求合作投資夥伴與技術移轉的契機。此外，長期研究臺灣和亞洲經濟發展的與談人日本亞洲經濟研究所新領域研究中心執行長佐藤幸人 (Dr. Yukihito Sato)，則提及臺灣企業和日本企業合作過程中，最大的優勢在於信任度。因此，未來在推動與新南向國家產業合作過程上，信任度將會是推進成功夥伴關係的關鍵。

提升全面人力發展 強化區域創新與進步

第二場論壇由勞動部常務次長林三貴針對「搭建亞洲人才培育夥伴關係」，以「新南向政策與亞洲職訓國際合作」為題進行政策演說，並結合教育部、經濟部及外交部等相關部會力量，展現我國新南向政策執行成果與未來展望。次長林三貴指出新南向政策重點推動臺灣與 18 個重點新南向國家全面、雙向互利、以人為本的夥伴關係，亦藉此開啓我國與新南向國家的協商和對話，期能建立緊密的合作，共創區域的發展和繁榮。

次長林三貴表示「產業人才發展」為新南向政策重點項目，係為五大旗艦計畫之一，我國辦理職業教育與訓練主要政府部門為勞動部、教育部、經濟部、國際合作發展基金會等。主要發展措施包括建立新南向國家臺灣企業數位平臺、外國技術師資培訓、對接國內新南向發展企業人力培訓需求、建立資深外籍技術人員評點制度，以及 APEC、

WSI 能力建構中心。我國針對從教育體系至職場的轉銜，從在職到失業乃至退休前，提供全人培育。隨著政府對技職發展的積極關注，目前有 342 所 (含技術型高中及技專校院)，其中北部占 40%、中部占 26%、南部占 29%、東部及離島占 5%。基於自辦訓練之容量有限，勞動部透過委託、補助、合作等多元合作模式，結合民間訓練資源共同辦訓。訓練之提供者亦不僅限於職業訓練機構，尚包括事業單位、大專校院、工業商業團體、農漁民團體、研究機構、財團法人或公益社團法人等外部職業訓練資源。

透過簽署合作備忘錄，與新南向國家、APEC、WSI 等國際機構建立合作平臺，以進



財團法人臺灣亞洲交流基金會董事長蕭新煌於致歡迎詞中表示新南向政策的目標是 5M。



勞動部次長林三貴(右4)與澳洲、印尼、泰國、印度、越南及馬來西亞等國的專家學者進行與談交流。

行職業訓練、就業服務、技能開發，經由雙方洽談合作架構、合作項目，正式簽署 MOU 締結關係，並執行雙方具體合作年度交流事項。同時也呼應政府「5+2」重點產業政策，提升勞動力技能並培植產業人才，辦理「綠能光電」、「自動化機械」兩班，超過 20 國派職訓師來臺受訓。同時也應用亞太觀光職能基準，發展職能導向訓練課程，邀集產官學訓 7 方共同採認訓練成效，並簽署合作意向書；超過 20 國 32 位會展從業人員，及逾 200 位公私部門代表來臺參訓見證。另，為促進新住民就業或穩定其就業，辦理或結合民間訓練資源，辦理多元之職業訓練課程，供新住民選擇參加，自 106 年起訓練至今已超過 4,000 人。對於符合各職類報檢資格之外籍人士，鼓勵其報名參加技能檢定，取得

臺灣技術士證，有利協助外籍移工取得該等工作從業人員資格。針對越南、印尼、泰國及菲律賓等國家外籍移工，參加堆高機操作及固定式起重機操作職類技能檢定學科測試時，提供中文對應該國母語試題輔助措施，以協助外籍移工順利參加技能檢定。

臺灣為拓展海外市場及貿易實務人才之需求，挑選就讀國際貿易相關科系大三以上在學校之學生，提供獎助金送學生赴海外進行實習，增加國際貿易及跨國企業管理之瞭解。自 2014 年實行，截至 2019 年止，共計選送 735 人次實習生前往海外實習，目前已有 12 名學生於越南、泰國、菲律賓、印尼等國家工作。臺灣推動新南向政策，人才培訓是最重要的一環，不僅只有經濟貿易往來，

更著重在培訓人才，真正協助產業發展扎根。經濟部提供來自亞洲、歐洲、非洲及美洲 354 位職訓師相關訓練，並委託勞動力發展署中彰投分署辦理訓練。透過合作夥伴關係，協力促進區域人才培育、技能發展及人才移動，共同提升全面人力資源發展，進而強化區域創新與進步。

目前 APEC 及 WSI 已於臺灣設立 3 座國際能力建構中心，透過全面拓展各國職業教育與訓練合作機會，進而提升勞動市場就業力，打造全面、進步的職業教育與訓練夥伴關係，促進人才技能提升以推動區域創新與進步。新南向政策，有助於臺灣與新南向國家人才交流，未來將持續精進，強化人才與產業之鏈結，提升臺灣與新南向國家雙邊人才資源之互補及合作，打造全面、進步的職業教育與訓練夥伴關係。除成果展現外，並與澳洲、印尼、泰國、印度、越南及馬來西亞等國的專家學者進行與談交流，以提升我國職業訓練及技職教育能量，促進我國勞動力技能接軌國際。

亞洲前瞻圓桌對話 聚焦我國新南向政策座標

除了彙整並呈現新南向政策的合作成果之外，玉山論壇第二日議程也特別設計了「亞洲前瞻圓桌對話」，邀請各國政要與意見領袖齊聚臺灣，針對亞洲未來發展藍圖與各國的東南亞與亞洲政策進行對談與意見交流。此一圓桌的設計是希望藉由主場外交啟動高層級的戰略對話，讓世界看見與聽見臺灣，從區域的架

構與亞洲主要國家的發展戰略及具體政策環境中，聚焦我國新南向政策的座標。

玉山論壇「『亞洲前瞻』圓桌對話」係由副總統陳建仁主持，副總統首先肯定「玉山論壇」不但是亞洲創新與進步經驗的分享平臺，也是臺灣與亞洲國家推動社會資源共享、互助合作的國際舞臺。副總統陳建仁並指出，臺灣推動「新南向政策」是基於經濟發展需要，秉持以人為本、互惠互利及多元發展等原則而擬訂的策略性計畫，聚焦於經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，盼結合政府及民間資源，充分發揮臺灣軟實力，尋求與相關國家共創互利共贏的新合作模式，為區域和平繁榮及永續發展做出貢獻。「玉山論壇」今年已邁入第 3 屆，這個由民間發起、政府支持的論壇，已逐步成為常態辦理的重要區域對話機制；不但是亞洲創新與進步經驗的分享平臺，也是臺灣與亞洲國家推動社會資源共享、互助合作的國際舞臺。當前亞洲及印太地區各國均面臨國際保護主義盛行、民族主義意識高漲及美中貿易摩擦所衍生的全球產業供應鏈重新調整、佈局等新的經貿挑戰課題，讓各國的地緣政治與經濟戰略也同樣面臨亟需調整之重要抉擇關鍵期，期待透過今天圓桌對話的討論，能為臺灣與區域內各國尋求未來戰略合作的可能方案帶來啟發，以契合舉辦「玉山論壇」目標之「臺灣協助亞洲、亞洲協助臺灣」的精神。

隨後，副總統與臺灣亞洲交流基金會董事



總統蔡英文感謝區域夥伴眾使節的參與。

長蕭新煌、美國國務院主管澳洲、紐西蘭及太平洋島國事務副助卿暨 APEC 資深官員孫曉雅 (Sandra Oudkirk)、印度前國家安全顧問兼外長梅農 (Shivshankar Menon)、韓國前外交通商部通商交涉本部長朴泰鎬 (Taeho Bark) 及行政院政務委員鄧振中等人，進行圓桌對話，針對印太地區所面臨的挑戰、發展策略、經貿合作、人才培育、綠色能源、資源共享等議題，廣泛交流意見。

圓桌對話中，與談代表除了就亞洲整體發展藍圖分享了各自的觀點與價值，並且再次確認各國關注區域共同體與強化政策的方向，透過對話逐步轉換成實際合作建議與期待。印度梅農大使認為，各國應該要發展彈性架構來發展外交，在許多議題上務實地納入更多元的利害關係人，如私部門與公民社會組織等發展協力關係，而此一觀點也與新南向政策所實踐的夥伴關係若合符節。而韓國前外交通商交涉本部長朴泰鎬肯定臺灣在越南的勞工職業訓練

中心，此一成功經驗值得韓國參考，他也進一步提到臺韓之間在東南亞與其他議題上都存在許多緊密合作的空間。

本屆玉山論壇特別希望透過高階政策對話來推動主場外交，並強調臺灣與亞洲的緊密互助關係。除此之外，由於今年適逢臺灣經歷九二一震災二十週年與八八風災十週年紀念，本屆論壇也特別安排另一場政策對話，邀請日本、菲律賓、印尼等面臨類似天災挑戰的鄰近區域國家，與我國代表就當前亞洲防災夥伴關係的具體實踐及合作模式交換意見，同時聚焦韌性社區、智慧防災、救災與重建、人員訓練等具體議題，商討後續可能合作的發展方向，希望能在防災領域共享各項準備經驗與合作成果。相關對話也說明了臺灣各界在推動新南向政策的努力，並不只有在經貿與投資領域，聚焦在社會、防災等跨領域的共同發展挑戰，也更彰顯此政策關注以人為中心發展議程之理念與精神。