

ILO 警告：2012 全球就業趨勢—全球須面臨提供 6 億個工作機會之挑戰

ILO 新聞稿
2012 年 1 月 24 日

根據國際勞工組織(ILO)最新的全球就業年度報告指出，全球面臨須在未來十年創造 6 億個工作機會來帶動持續的成長。

一篇名為「2012 全球就業趨勢：預防經濟危機深化」的全球勞動市場年度報告指出：「經過連續三年的危機，經濟前景持續惡化，全球失業人數將達 2 億人。」此外，該報告亦指出今後 10 年還須創造 4 億個工作機會以便吸收每年進入勞動市場的新勞動力。

該報告顯示另一個挑戰是須幫助活在每天所得不到 2 美元之貧窮線下的 9 億人口，尤其是開發中國家。國勞局長 Somavia 表示：「雖經政府竭盡努力，就業危機仍舊未減，全球有三分之一的勞工，估計達 11 億的勞工不是失業就是淪為貧窮」。他亦提到：「我們當務之急就是在實體經濟中創造就業機會。」

該報告又提到，2008 年雖有短暫復甦，卻仍有 2700 萬名勞工失業，這數字比危機剛開始時還多。顯示經濟並未帶動足夠的就業機會，這也反映在就業-人口比率(工作年齡人口占就業的比率)上，該比率 2007 年的 61.2% 大幅降至 2010 年的 60.2%。

同樣地，目前的勞動力比危機前預計少了將近 2900 萬名。倘這些怯志工作者(discouraged worker)也被視為失業者的話，那麼全球失業人數將從現在的 1 億 9700 萬名擴至 2 億 2500 萬名，失業率也將從 6% 升至 6.9%。

報告描繪出未來就業情況的三個圖像。若以基線(baseline)預測，2012 年將額外增加 300 萬名失業人口，到了 2016 年失業總數將增至 2 億 600 萬名。如果 2012 年全球經濟成長率跌至 2% 以下，失業人數將增至 2 億 400 萬名。從比較樂觀的角度來看，如果歐債危機能快速解決，全球失業人數將會減少 100 萬名。

報告指出，青年仍舊是這波就業危機中最受衝擊的群體，要在近期內改善這種情況是不太樂觀。

「2012 年全球就業趨勢」報告指出，在 2011 年 15 歲至 24 歲的青年失業人數達 7480 萬，相較 2007 年增加了 400 萬人失業。它補充說明全球青年失業率為成年人失業率之 3 倍。全球青年失業率為 12.7%，仍舊高於危機發生前 1 個百分點。

關於「2012 年全球就業趨勢」報告主要發現尚包括：

- 降低工作貧窮(working poor)的進度明顯緩慢。2011 年，全球約 30%的勞工(超過 9 億人)活在每日所得低於 2 美元之貧窮線下，比起危機發生前的趨勢預測多了 5500 萬人。在這些 9 億名工作貧窮者中，約有半數活在每日所得低於 1.25 美元的極度貧窮線(extreme poverty line) 下。
- 2011 年，全球從事弱勢工作的勞工預估 15.2 億人，較 2000 年增加 1.36 億人、2009 年增加 2300 萬人。
- 從事弱勢工作的女性達 50.5%，相對於男性 48.2% 來得高。
- 經濟的有利條件將會促使創造就業機會的比率高於勞動力成長的比率，進而支持國內需求，尤其是在大部分的新興經濟體如拉丁美洲與遠東。
- 開發中國家與已開發國家間勞動生產力差距(the labour productivity gap)是衡量各國間收入水準趨同性(convergence)的重要指標，勞動生產力差距在過去 20 年間雖然有縮小趨勢，但差距仍可觀：在 2011 年已開發國家與歐盟區的每位勞工產出為 72,900 美元，但在開發中國家裡卻只有 13,600 美元的每位勞工產出。

國勞局長 Somavia 表示：「這些最新的數據都反映出數以萬計的勞工與家庭面臨了不斷攀升的不平等現象以及持續性的排除。」「我們的經濟是否能從危機中復甦端看政府提出的政策是否有效。而只要對於人民生活有正面影響的政策可以被視為有效的。」

報告並呼籲須有目標性的措施來支持就業成長，更警告僅增加公共支持措施對於促進持續性的復甦仍不足。「決策者應該果決地行動並且以協調的方式來消弭阻礙私人投資的恐懼與不確定性，如此一來，私部門才能重回全球創造就業火車頭之列」報告如是說。

報告亦警告在這需求萎靡不振的時間點，進一步地刺激是至關重要，可以持續地以不會傷害國家財政永續性的方式推動。最後，報告呼籲各國應當鞏固財政並以經濟成長與就業前景為最高指導原則，並藉由具社會責任(socially responsible)的方式去實踐。