

# ILO「嚴重特殊傳染性肺炎（以下簡稱武漢肺炎）與工作世界：衝擊與因應」（COVID-19 and world of work: Impacts and responses）

## 報告摘要

### 一、 武漢肺炎對工作之衝擊

#### （一） 失業及低度就業（underemployment）

1. 預估失業人數：依據疫情對於實質國內生產毛額(GDP)成長率之影響，分為低（下降約 2%）、中（下降約 4%）及高（下降約 8%）等 3 情境，ILO 預估低情境之全球失業人數將增加 530 萬人、中情境增加 1,300 萬人，及高情境增加 2,470 萬人（2008 年至 2009 年金融危機，造成全球失業總人數為 2200 萬人）。
2. 低度就業：勞工的工資及工時均可能減少，為維持收入，非正式就業（informal employment）情形將會增加。
3. 又隨著武漢肺炎疫情蔓延，經濟活動減少和人員移動限制，將擴大對製造業及服務業之影響。

#### （二） 勞動收入(labour income)及工作貧窮(working poverty)：

隔離措施及經濟活動減少，導致勞動供給緊縮，ILO 預估整體勞動收入將減少 860 億至 3,440 億美元，工作貧窮人口較武漢肺炎疫情爆發前，將增加 880 萬人。

#### （三） 弱勢族群：武漢肺炎疫情及經濟危機，對部分族群影響尤大，恐加深社會不平等，該等族群包括：

1. 有潛在健康問題的人及高齡者：渠等如罹病，重症及死亡風險較高。
2. 青年及高齡勞工：青年較高的失業率及低度就業情形，恐受下降的勞動需求而加劇；另相較壯年勞工，高齡勞工亦可能面臨失業及工時減少之問題。
3. 女性：多從事受疫情影響較大之產業（如服務業）或處於第一線處理疫情之單位（如護理師）。
4. 缺乏保護之勞工：包括自營作業者、臨時工及零工勞工等，多未享有有薪假及社會保障。
5. 移工：武漢肺炎疫情將限制渠等在母國及工作國間之移動。

### 二、 因應政策

#### （一） 聚焦「健康保護」及「兼顧供需面之經濟支援」兩大立即目標。

#### （二） 須採取主動、大規模及跨領域並妥善整合之措施。

- (三) 透過信任及對話，建立勞資雙方與政府合作之信心。
- (四) 保護就業及所得，包括現有及專案設立之社會保障措施、穩定就業計畫及限期財稅減免等。
- (五) ILO 依據國際勞工基準 (International Labour Standards)，提出因應武漢肺炎疫情之三大關鍵支柱政策架構，包括「保護職場勞工」、「刺激經濟與勞動需求」及「支持就業與所得」(如下表)。

### ILO 因應武漢肺炎疫情 三大關鍵支柱及各國具體措施範例

<b>支柱一：保護 職場勞工</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 採取彈性工作安排 如電傳勞動及工時錯開 (彈性工時) 等措施。為推動電傳勞動，義大利及日本提供經費補助並簡化工作流程。</li> <li>2. 擴大有薪病假範圍 如在中國，勞工倘身體不適或受隔離無法工作，雇主仍須支薪；另愛爾蘭、新加坡及韓國支付自營作業者病假期間薪資。</li> <li>3. 強化職場職業安全衛生 日本經濟團體聯合會調查會員預防武漢肺炎之相關措施，及日本勞動組合總聯合會建立防疫熱線等。</li> <li>4. 預防歧視及排除 日本法務省設立網站，提供醫療工作人員遭霸凌及騷擾申訴專線等資訊。</li> <li>5. 提供健康服務</li> <li>6. 其他 包括學校或托兒所如因疫情關閉，提供職業父母托育服務等。在德國部分地區，政府提供專案托育服務人員相關資源。</li> </ol>
<b>支柱二：刺激 經濟與勞動需求</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 活化財政政策</li> <li>2. 寬鬆的貨幣政策</li> <li>3. 提供特定行業財務支援，包括醫療及服務業等</li> </ol>
<b>支柱三：支持 就業與所得</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 工時減少及補償機制               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 工時減少補助／部分失業給付：法國、德國 (短工津貼) 及義大利等國擴大相關補助及給付之適用範圍，或簡化申請流程。</li> <li>(2) 穩定就業：中國政府宣布農民工的勞動契約不因罹病或防疫限制措施 (如封城) 而終止。</li> <li>(3) 失業給付：菲律賓預期將有 3 萬至 6 萬名勞工可能失業，將由該國社會安全系統支應失業給付。</li> </ol> </li> </ol>

	<p>(4) 社會救助給付</p> <p><b>2. 財稅減免</b></p>
--	---