

「精進綠能產業勞動力之職業安全衛生」APEC工作坊

李偉銘 | 勞動部綜合規劃司 視察



壹、前言

亞太經濟合作 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 為我國少數具正式會員資格之國際組織，目前計有 21 個成員，我國係以中華臺北名義之「經濟體」(Economy) 身分參與。透過參與 APEC 會議及配合我國整體策略及主辦經濟體辦會主題與優先領域，自行或與其他經濟體共同研提計畫 (project) 或倡議 (initiative) 等，有助提升我國之國際能見度及影響力，並深化與亞太區域經濟體之合作與連結。

貳、「精進綠能產業勞動力之職業安全衛生」工作坊

勞動部於今 (2024) 年 9 月 3 日舉辦 APEC「精進綠能產業勞動力之職業安全衛生」工作坊 (以下簡稱工作坊) 虛實整合會議，邀請美國、泰國、韓國、馬來西亞及秘魯等經濟體之專家學者，以及我國職業安全衛生領域的專家學者，共 80 名專家學者與會。工作坊探討議題如下：

一、瞭解綠色工作—特別是綠能產業部門勞工所面臨之職業安全衛生風險。

二、降低綠能產業職業安全衛生風險之措施。

三、蒐集 APEC 經濟體精進綠能產業勞動力之職業安全衛生最佳範例。

時任勞動部政務次長王安邦於開幕式表示，隨著永續發展意識抬頭，APEC 各經濟體均積極推動淨零及低碳轉型。發展綠能產業雖有助於促進環境永續，惟綠能產業工作仍存有職業安全衛生的風險，並對勞工健康可能帶來危害。其次，國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）已將職業安全衛生列入《工作基本原則與權利宣言》，顯見職業安全衛生之重要性。

人力資源發展工作小組（Human Resources Development Working Group, HRDWG）主席李朝於開幕式表示，針對新興產業中的職業安全衛生挑戰，APEC 經濟體應瞭解綠能產業快速發展對於勞工的影響，以及企業應推動職業安全衛生管理系統，同時可透過各經濟體間及其勞資政合作模式，來共同因應新興議題所帶來的職業安全衛生挑戰。此外，APEC 應於綠能產業內推廣重視職業安全衛生文化，促進企業將職業安全衛生作為商業運作的核心價值。

議程 1 為「公正轉型議題及綠能產業部門勞工所面臨之職業安全衛生風險」，分別邀請 APEC 政策支援小組研究員 Dr. Glacer Niño A. Vasquez、美國勞工部身心障礙就業政策辦公室副主任 Ms.

Jennifer Sheehy 及歐盟職業安全衛生局（European Agency for Safety and Health at Work, EU-OSHA）資深研究計畫經理 Ms. Annick Starren，分享公正轉型議題及綠能產業部門勞工所面臨之職業安全衛生風險。APEC 政策支援小組研究員 Dr. Glacer Niño A. Vasquez 強調，公正轉型必要條件，須包含勞工支援政策（如失業支持及職訓機會等）及全面性結構改革（如社會福利制度及促進綠能產業投資等）。EU-OSHA 計畫經理 Ms. Annick Starren 表示，歐盟政策領域應納入職業安全衛生相關法規，並建立監測管理系統。

議程 2 為「APEC 經濟體精進綠能產業勞動力之職業安全衛生最佳範例」，由勞動部職業安全衛生署中區職業安全衛生中心主任李文進、韓國職業安全衛生公設法人機構職業安全研究資深研究員 Mr. JUNG-HWAN BYEON、馬來西亞人力資源部職業安全衛生及健康司副司長 Dr. Rasyimawati Binti Mat Rashid、泰國勞動部勞動保障及福祉局職業安全衛生組資深勞動專員 Ms. SUPRANEE PONGPAI 及秘魯勞動暨就業促進部（以下簡稱秘魯勞動部）社會安全專員 Mrs. Ynes Rosario Vergaray Aliaga，分別說明各經濟體精進綠能產業勞動力之職業安全衛生的最佳範例。本議程討論環節，秘魯勞動部專員 Mrs. Ynes Rosario Vergaray Aliaga 表示，該國為改善勞工職業安全衛生及降低職業災害發生率，除建立職業安全衛生系統、提供勞工訓練、雇主每年進行風險評估及定期檢查勞工職業

安全衛生條件外，還應建立一套由企業成員共享的價值觀、行為標準及工作風險預防地的職業安全衛生文化。

為使各利害關係人能就本工作坊議題分享看法，勞動部在座談討論部分，由財團法人職業災害預防及重建中心執行長何俊傑主持，並邀請台灣電力公司再生能源處太陽光電廠廠長何文欽、中華民國工業安全衛生協會理事張慶麟、全球離岸風電職業安全衛生組織主席張恆瑜、中華海員總工會顧問許國慶、臺灣風能訓練股份有限公司總經理蔡明格及世紀離岸風電設備股份有限公司經理翁詩瑋等專家學者，以利害關係人之觀點，分享促進綠能產業勞工職業安全衛生之經驗，並於會中討論綠能產業聘僱外籍技師或移工時，因國情及文化上差異，使職業安全衛生文化面臨更多面向的挑戰。

勞動部綜合規劃司副司長謝青雲於閉幕致詞時指出，透過本次工作坊的討論與交流，瞭解 APEC 經濟體在因應綠能產業職安風險的前瞻性作法及最佳範例，同時與會的公部門與勞雇團體代表們提供公私協力推動綠能產業職安預防措施的寶貴經驗與建言。未來將依據今日工作坊討論成果，研提相關政策建議及最佳範例，以供 APEC 經濟體作為推動綠能產業的借鏡，以期為勞工打造更優質的安全工作環境。

參、結論

為降低職業災害發生機率，本次工作坊專家學者們多提及建立職業安全衛



生文化之重要性，對此，ILO「第 187 號關於促進職業安全衛生架構公約（C187-Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006）」特別強調職業安全衛生文化對於預防職業傷病及意外事故之重要性，並提出「國家預防性的安全與衛生文化（National preventative safety and health culture）」，將其定義為「所有人皆享有安全衛生之工作環境權利及尊重，政府、雇主與勞工透過規範權利、責任和義務的制度積極參與，以確保安全健康的工作環境，且預防原則在所有層面，均被賦予最高優先地位之文化」。

鑑於強化職場健康管理及降低職業安全衛生風險為全球共同努力的方向，且提升職業安全衛生文化則是預防職業災害解決途徑之一，故未來勞動部將持續關注 ILO 及 APEC 各經濟體推動職業安全衛生文化之策略，並構思提升職業安全衛生文化之策略及途徑，期能降低職業災害，提供勞工良好的職業安全衛生工作環境。