資源化產業聘僱移工新規定

蕭玉青|勞動部勞動力發展署 科員



●壹、前言

根據勞動部統計,截至114年5月底 為止,全台移工人數已達83萬餘人,其 中仍以製造業進用移工的占比最高,達6 成以上,作為台灣經濟核心的製造業,隨 著社會高齡化及少子化的環境變遷,勞動 力供需失衡情形始終為產業發展的一大課 題。為因應台灣產業多元發展與缺工挑 戰,勞動部持續檢討並調整移工相關政 策,經多次跨部會研商產業缺工需求,於 114年5月7日的法規修正中,除再放寬 現行製造業、農業的部分行業限制外,新 增開放「廢棄物及資源物回收處理工作」 為可聘僱外國人從事之工作類別,透過放 寬引進移工限制以填補資源化產業基礎人 力之不足,完備產業基礎條件;同時本次 開放亦回應行政院核定推動「五加二產業 創新計畫」之循環經濟推動方案,朝向節 能減碳、循環利用、減少對原生資源依賴 的目標邁進。

○ 貳、資源化產業相關移工政策

本次法規修正前,依「外國人從事就 業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 11 款 工作資格及審查標準」規定,資源化產業 即從事以可資源化廢棄物為原料,將其再 利用為再生產品者,如果具有事業廢棄物 再利用許可、通過公告再利用檢核者、公 民營廢棄物處理機構、應回收廢棄物處理 業、工業廢棄物共同處理機構等其中之一 項資格,且已依《工廠管理輔導法》取得 工廠登記,並經由經濟部產業發展署認定 資格後,即可以依上開審查標準之製造工 作相關規定,向勞動部申請聘僱移工。 然而,根據環境部意見,屬資源化產業之廢棄物及資源物回收處理業者,同樣有符合3K「危險(Kiken)」、「辛苦(Kitsui)」、「骯髒(Kitanai)」特性,部分業者雖然已取得環保主管機關核發之許可證或登記證,得以從事廢棄物回收或處理業務,卻因為不適用《工廠管理輔導法》、不須取得工廠登記身分或未列入製造業關聯行業列表定義等因素,導致不符合上開審查標準可以申請聘僱移工的條件,缺工問題始終無法獲得緩解。

針對上述問題,經勞動部與環境部等相關部會多次研商,最終於勞動部跨國勞動力政策協商諮詢小組第 37 次會議中達成共識,考量廢棄物及資源物回收處理製程 3K 特性相同,同意無須工廠登記證,但已依環保法規完成許可或登記之廢棄物

及資源物回收處理業者,得依法申請聘僱 移工,以達公平原則及政策一致性。

● 參、開放廢棄物及資源物回收 處理工作法規修正重點

對於開放廢棄物及資源物回收處理工作引進移工,本次「外國人從事就業服務法第46條第1項第8款至第11款工作資格及審查標準」之修正重點,除新增工作類別與明確規範雇主資格條件外,亦參考既有行業制度,設立聘僱人數上限、比率限制與查核機制,以兼顧國內勞工就業權益與產業實際所需。另雇主亦可透過額外繳納就業安定費方式,提高聘僱外國人比率,使具人力需求之業者能有彈性運用空間(如圖1)。



▲ 圖1: 開放雇主聘僱移工從事廢棄物及資源物回收處理工作

有關各項修正重點分述如下:

- 一、新增「廢棄物及資源物回收處理工作」:《就業服務法》第46條第1項第10款規定指定之工作,特增列本項工作類別,其工作內容為在廢棄物回收處理場(廠)區,從事廢棄物貯存、分類、拆解、分選、搬運、移動、裝卸、破碎、篩分或與其有關之體力工作。
- 二、雇主資格條件:聘僱外國人從事廢棄物及資源物回收處理工作之業者,如非屬《工廠管理輔導法》適用對象,且取得環境保護主管機關核發之「應回收廢棄物回收業登記證」或「公民營廢棄物處理業登記證」或「公民營廢棄物處理機構許可證」,並經過環境部審查認定符合資格,即可依規定申請聘僱外國人初次招募許可。但適用《工廠管理輔導法》,已取得工廠

- 登記之廢棄物及資源物回收處理業雇 主,仍應依現行製造業申請聘僱外國 人之規定辦理。
- 三、雇主申請初次招募人數及所聘僱外國 人總人數之比率:雇主依規定申請初 次招募人數及所聘僱外國人人數,合 計不得超過雇主申請當月前2個月之 前1年僱用員工平均人數之百分之 二十。另外雇主同一勞工保險證號下 所申請聘僱外國人之總人數,亦不得 超過雇主申請當月前2個月之前1年 僱用員工平均人數之百分之五十。
- 四、外加就業安定費附加外國人數額機制: 雇主申請初次招募人數及所聘僱外國 人總人數之比率,得於額外繳納每人 每月就業安定費之後,提高聘僱外國 人比率,但核配比率合計不得超過雇 主申請當月前2個月之前1年僱用員 工平均人數之百分之四十。





五、查核雇主聘僱外國人之比率:雇主聘僱外國人的人數,與雇主引進外國人的總人數,不得超過僱用員工人數之百分之二十,且每月至少聘僱本國勞工1人以上。另明訂定期查核計算方式及採認標準。

❷肆、結語

本次開放廢棄物及資源物回收處理工 作引進移工,是我國回應產業實際需求與 達成國家循環經濟計畫方案發展目標的重 要一步,期許藉由補足基層人力缺口、提 升廢棄物處理效率,以協助資源化產業穩 定運作與永續發展。未來,針對各產業面 臨的缺工問題,勞動部將持續透過跨部會 研商,就各產業實務上之人力需求及現行 政策進行滾動式檢討,並透過強化現行法 規、完備查核機制及加強本國人力培育等 方式,建構更具包容性與永續性的勞動環 境,維持整體勞動市場之穩定與促進我國 經濟產業的競爭力。