

基本工資工作小組第18次會議

與會人員發言紀要

壹、時間：109年12月25日（星期五）上午10時

貳、地點：本部601會議室

參、主持人：許部長銘春

肆、出（列）席單位及人員：詳如簽到簿

伍、報告事項：

第一案：報告基本工資工作小組第17次會議決定案執行情形。

主席：

本案洽悉。

第二案：當前經濟社會情勢之影響評估報告案，提請公鑒。

與會人員發言重點(按發言順序)：

鄭富雄委員

- 一、學者專家對明年的景氣看法可分為L型、K型、U型、V型四種，企業界認為較可能呈現K型。以台積電的半導體業為例，美中貿易戰、科技戰影響，投資人回流及轉單效果，反而對其有利。電子資訊產業第1季外銷訂單成長20%、零組件成長10%，但其餘外銷產業，如紡織業、機械業卻呈負成長，令人擔心。另，臺幣升值也間接影響企業獲利。
- 二、今(109)年8月份審議基本工資時，對景氣狀況有些許擔心，但就現況來看，尚符合當初的預期。總括來看，本年度之決議尚屬妥適。
- 三、關於最低工資法草案，個人認為目前基本工資審議機制已運行良好。

楊立昌委員

- 一、請說明青年人失業的因應措施。

- 二、未來幾年，企業對於 IC 設計、半導體產業將加碼投資，若有青年失業，應著重於引導進入半導體產業。從事 IC 設計（佈局）工作不必然要有電子科系的背景，只要予以適當的職業訓練，也可勝任。

謝執行秘書倩蓓

對於失業者提供就業協助是由本部勞動力發展署主責，包括職業訓練、就業服務，對於特定族群如中高齡、單親及身心障礙者，均有相關協助措施。由於今日會議並無該署代表，會後再補充資料供委員參考。

王尚志委員

- 一、政府於 108 年至 111 年間投入 95 億元經費，投資青年就業，108 年至 109 年 11 月底已協助 28 萬年輕人就業。
- 二、今年本部編列 66 億元經費，針對應屆畢業生提供就業獎勵，又為鼓勵青年投入特定製造業、照顧服務業及營造業工作，並推動特定行業就業獎勵津貼，預估協助 19 萬青年，至 12 月 22 日止，協助約 12 萬 1 千人，已達目標值的 3 分之 2。
- 三、至於一般就業者，另有就業促進措施。關於中高齡就業者，中高齡者及高齡者就業促進法已於 109 年 12 月 4 日施行，110 年度編列 22 億 3,657 萬元預算來推動中高齡者及高齡者的就業促進，希望藉此提高 45 歲以上的勞動參與率 1 個百分點，增加中高齡者 6 萬至 7 萬人的勞動力參與。
- 四、針對當年應屆畢業生，於青年就業旗艦方案內有先僱後訓的措施，獎勵雇主僱用，提供青年務實致用之職業訓練。詳細資訊，會後請勞動力發展署提供委員參考。

莊爵安委員(戴國榮秘書長代)

- 一、失業率方面，109年11月較108年同月上升0.02百分點，其中15歲至24歲年齡層，反而是下降0.42個百分點，這部分給予勞動部肯定。
- 二、45歲至64歲之失業率，109年11月較108年同月增加0.29%，令人擔心。若我國簽訂自由貿易協定後，受衝擊產業的中高齡在職勞工將會成為失業的高危險群，勞動部應提早規劃因應措施。
- 三、另外，由於製造業外勞化、服務業低薪化的現象，大部分青年所能從事的工作仍在服務業。中高齡者及高齡者就業促進法採取許多獎勵的補助措施，未來中高齡者進入職場後，可能相對排擠青年的就業機會。
- 四、至於青年從事高階工作的人數偏少，不僅是教育出現問題，建議產學合作方面應多加著墨，高科技業雖想進用青年，但受限於加班規定，且進用高職建教生持續至大學畢業，政府只補助3年，反觀僑生卻可補助7年。希望建立跨部會產學合作平台，以解決目前產學合作面臨的問題。
- 五、余委員建議放寬外籍勞工在台服務年限，若是指外籍看護工，本會支持，我國在2025年將進入超高齡化國家，建議應改善長照環境，讓本國籍人員也願意投入長照工作。但若是指製造業，本會則持保留態度。台商回流現象，國內投資增加，惟工業區內廠商仍是持續增加僱用外勞，同業競爭下，導致薪資降低，年輕人當然不願意投入該行業。
- 六、建議勞動部應思考促使企業降低僱用外勞，政府可提出政策工具補貼，讓中小企業願意改善作業流程，提高生產力。
- 七、先前國家發展委員會為彌補中階技術人才的缺口，推動新經濟移民法；目前已無推動，但缺工問題仍然存在。新經濟移民法原是

希望改善勞動人口結構的問題，但本會認為只能改善產業就業問題。政府應統合相關資源，才有助於國家整體人力的競爭力。

八、最低工資法草案第10條參採指標是關鍵條文，勞資雙方除就消費者物價指數（CPI）年增率有共識外，其餘尚無共識。目前的審議制度，勞資本同理之心相互體諒，逐年調漲基本工資，審酌CPI及經濟成長率（GDP），並綜合考量整體社會情勢，是很好的社會對話機制。未來最低工資法草案在立法院審議，勞資立場勢必對立。

邱一微委員

一、建教合作的問題，從供給面來講，一是少子化，二是現今青年人的興趣及科系選擇問題，以致難以進入高科技產業。

二、我國產業結構服務業佔比達70%，青年從事服務業的比率相對較高，這是理所當然之趨勢。我們認同企業應升級、數位化，但整體大環境有困難，若要升級，應從整體制度面、教育面開始著手，若僅透過勞動部職業訓練，恐緩不濟急。小企業及微型企業對於升級的意願不高，因為成本可能無法回收。

三、呼籲各界一同努力改善青年對於技術產業的就業觀念，並從小灌輸其正確的工作態度。

四、中高齡者不至於排擠青年就業，係因青年不願意從事特定工作，導致人力缺乏，故企業改為僱用中高齡勞工，以解決勞動力缺乏及社會問題。

五、衛生福利部中央健康保險署日前統計，109年1月至9月補充保費的收入較去年同期減少20億，表示經濟有受到疫情影響，110年經濟發展是否真如預期中的好？須要再觀察，加上最近我國被美國列為匯率操縱國家的觀察名單，將對外銷造成影響。

六、請說明目前最低工資法立法及勞保年金改革規劃進度。另外，請勞動部積極關注勞動基金之經營績效。

何紀芳委員

- 一、針對製造業人才，經濟部與勞動部、教育部共同推動人才供需平台，整合資源。從 105 年開始，每年針對政府推動的重點產業，包含 5+2、綠能、生醫、船艦等，每年辦理約 10 場交流會，透過公（協）會帶入重要廠商，並邀請相對應科系的校長、主任參與，讓學校知道產業需求，學校可藉由產學專班或其他合作提供人才。針對即時人力部分，例如半導體產業有大量徵才需求，會轉介勞動部就業通進行媒合，109 年透過重點產業及重大投資的專業媒合，針對產學訓的部份約有 4 千多個媒合成效，徵才的部分約 3 萬多個。
- 二、產業希望人才具職場即戰力，經濟部建立產業人才能力鑑定機制（IPAS），由業界提出相關需求，若通過 IPAS 鑑定的人才，業界都願意優先聘用或加薪，初任人員不僅可花費較短時間就業，企業也願意給予較高的薪資，比一般初任人員高 10% 以上。學校及教師也願意朝此方向調整教學，透過企業開發實作教材，與產業密切結合，教育部也建置許多實作設備，希望藉此讓學生提早瞭解實務需求。目前 IPAS 也因應數位化的需求，推動智慧生產、電動車機電整合工程師等能力鑑定。
- 三、在產業升級方面，經濟部持續積極努力。因中小企業能力較為有限，逐步透過智慧機械與智慧製造輔導，提高中小企業數位化能力，加速企業轉型，例如透過數位工具，讓企業從數據中了解生產資訊，以改善良率。

許舒博委員(劉守仁副秘書長代)

- 一、關於失業率問題，應先調查究屬結構性失業或是摩擦性失業。另外，「人機協作」時代一旦來臨，可能造成產業轉型、人員配置及人員移動的問題。政府的調查或研究，亦可提供產業尋找人才的參考。

二、此次疫情對各類產業影響的層面不同，傳統產業首當其衝。截至 109 年 6 月前，服務業一片低迷，暑假期間雖有好轉，但受到疫情升溫及邊境管制持續影響，至 110 年審議基本工資前，仍有許多不確定因素存在。

余玉枝委員

提出 3 點建議：（一）因應後疫情時代來臨，建議勞動部研議放寬現有在台工作外籍勞工工作年限的延長申請門檻。（二）因應少子化、老年化問題日趨嚴重，伴隨後疫情時代來臨，建議勞動部應會同外交部及內政部，重新檢討優秀外籍勞工與移民機制銜接的相關法規。（三）建議內政部警政署勤查緝逃跑外籍勞工，以免造成治安問題。

賴博司委員

- 一、關於失業者職業訓練，課程多元，包含電機、資管、餐飲、美髮、喪葬服務等，電機及機械等具有較高技術性課程的報名願意較低。建議對於有意參加工業課程訓練的人員給予補貼，或許提高參訓意願。
- 二、今年工業區廠商的營收略有成長，但仍有人力缺乏的問題，建議外勞政策方面應酌予考量。

張家銘委員

- 一、技能教育或職業訓練，兩者目的皆為提高就業率，若對就業率並無幫助，表示資源錯置。贊同將資源多投入於 AI 或精密機械，並考量區域特性，例如北部較易推動高科技及 AI，中部則推動精密機械。
- 二、職業訓練應併同考量年齡因素，若年輕時願意進入該產業工作，可長期受用，對國家及企業均有助益。

三、長照工作的性質，適合中高齡勞工從事。中高齡勞工的績優表揚中，許多得獎者就是工作於醫療院所或長照產業，且對於中高齡者的僱用比及職務再設計都越做越好。

林麗華委員

勞動力發展署「產業人才投資計畫」及「提升勞工自主學習計畫」規範具就保、勞保或農保被保險人身份之一定年齡以上之在職勞工，可全額補助其訓練費用。是否考量將全額補助的年齡層往下調整，增加青年參訓意願。

林至美委員

因應產業發展，專業人才需求增加，刻正推動外國專業人才延攬及僱用法修正草案。企業界憂心缺工及技術人力缺乏問題，行政院也著手討論培養本土技術人力的方案，至於資深的優秀藍領外勞，希望能有方式讓其留在國內，亦可避免被其他國家延攬，反而成為競爭對手。

陸、臨時動議：無

柒、散會（上午11時45分）